

Aix en Provence

CRPV

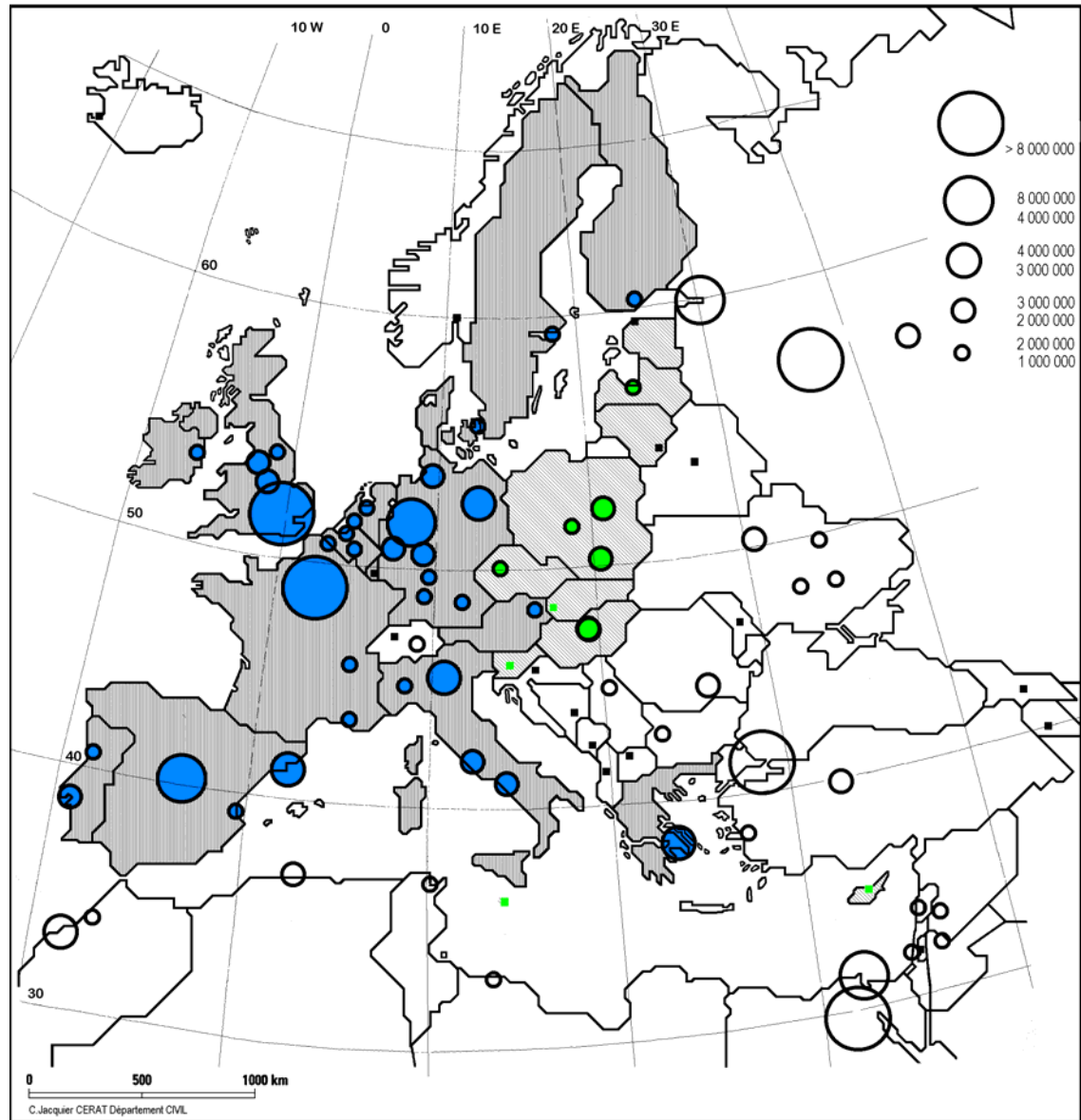
**Programmes européens et politiques urbaines :
quelles transitions ?**

**Europe, compétitivité
et cohésion territoriale :
le rôle mésestimé
des villes et des régions urbaines**

25 novembre 2005

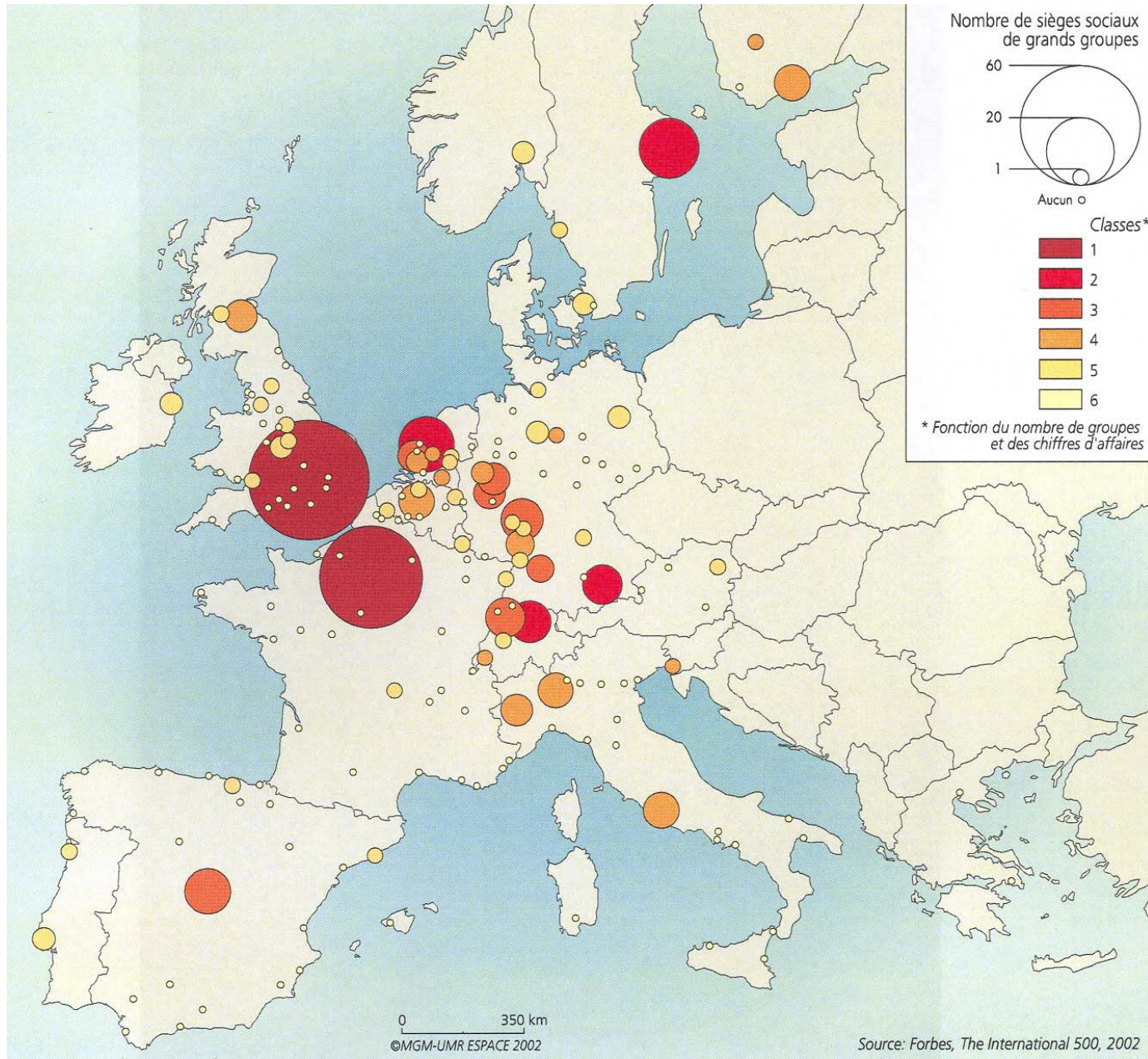
**Claude Jacquier
Directeur de recherche au CNRS
Institut d'études politiques de Grenoble
claude.jacquier@upmf-grenoble.fr**

Villes UE 25

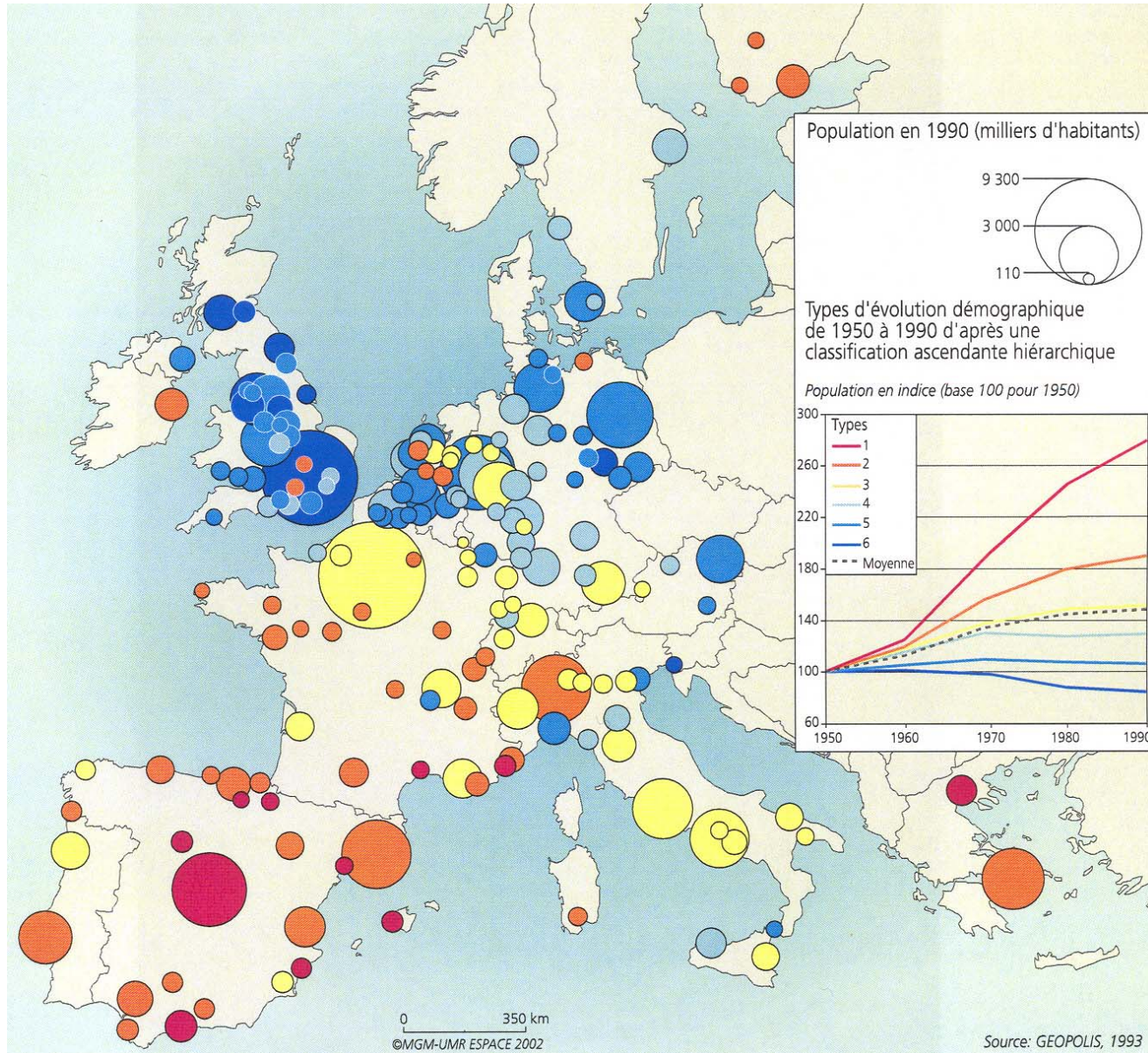


[claude.jacquier@upmf-grenoble .fr](mailto:claude.jacquier@upmf-grenoble.fr)

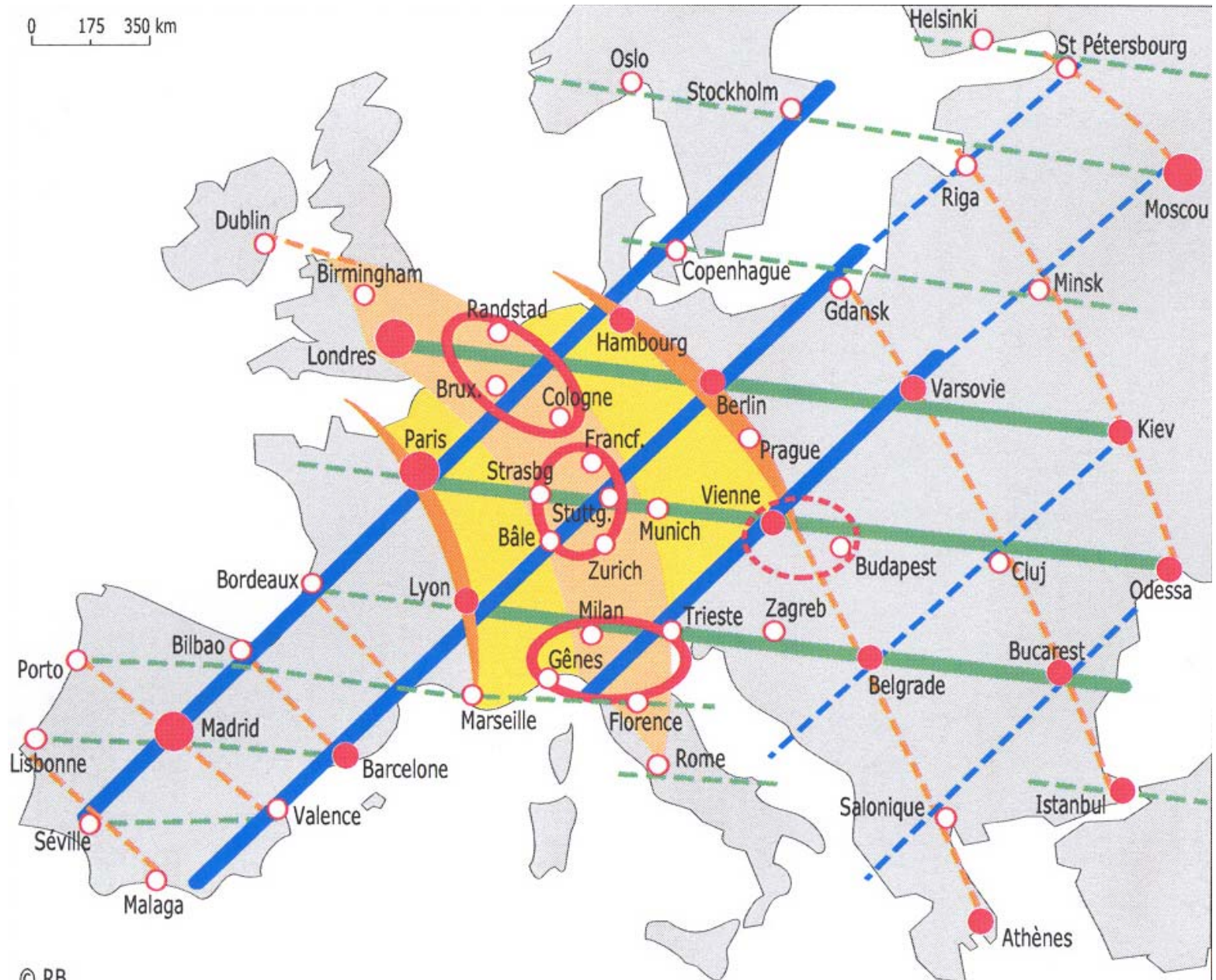
La compétitivité : image 1



La compétitivité : image 2



Le treillage urbain de l'Europe (R. Brunet)



0 - Introduction

L'importance des villes en Europe comme **acteurs collectifs** de l'innovation et de la compétitivité et comme laboratoire de **la démocratie** et de **la politique**.

La **montée en puissance** des villes et des régions urbaines européennes (polycentrisme maillé ?)

Objectif des sommets de Lisbonne (2000) et Göteborg (2001). A l'horizon 2010 :
«**Avoir l'économie du savoir la plus compétitive et la plus dynamique du monde capable d'une croissance durable, créant des emplois et assurant une plus grande cohésion sociale**».

Des résultats **décevants**, à référer peut-être à une **ambition présomptueuse** ?

Des résultats liés aussi à la faible **place politique** accordée aux villes et aux régions urbaines par les Etats et la Commission européenne?

Trois points

- 1 - La compétitivité des territoires : une notion incertaine et difficilement mesurable.**
- 2 – Compétitivité économique, cohésion sociale et qualité environnementale : une équation paradoxale.**
- 3 – Villes et compétitivité : le relatif silence de la stratégie européenne**

1 - La compétitivité des territoires : une notion **incertaine** et **difficilement mesurable**.

La compétitivité économique des territoires : une notion vague. Compétitivité = productivité ?

La compétitivité-productivité (performance)

La compétitivité-attractivité (cf. localisation-délocalisation)

Base exportatrice / secteur domestique. Sombart

La définition retenue : la capacité d'améliorer durablement le niveau de vie des Européens reposant sur un haut niveau d'emploi et une plus grande cohésion sociale. La notion de bien-être.

Quelles mesures possibles ?

PIB par tête ?

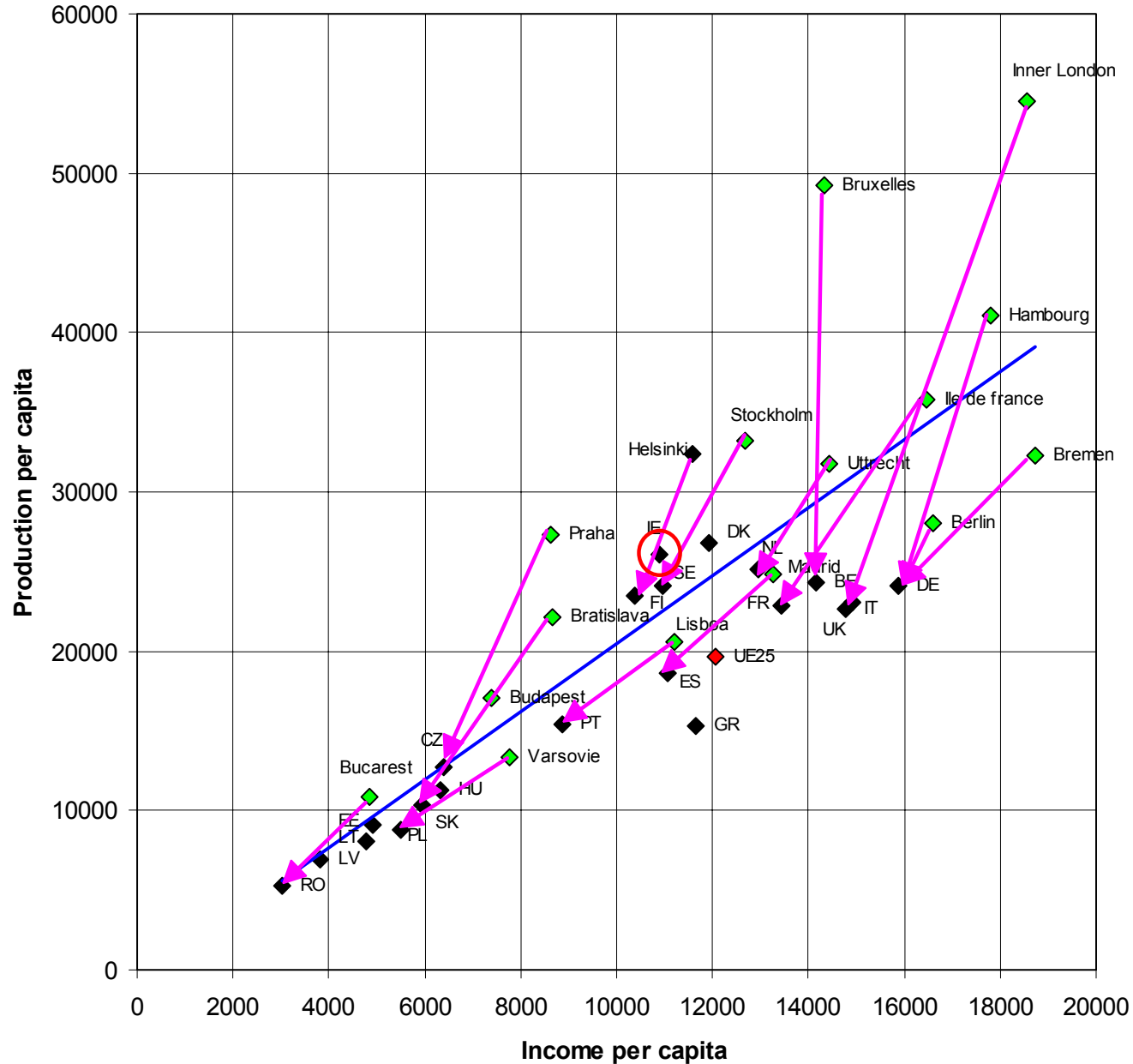
Revenu disponible ?

Indice de développement humain (IDH) ?

Comment améliorer durablement le bien-être dans tous les pays. **Une controverse essentielle.**

Les villes sont riches si on prend en compte le produit intérieur brut par tête
mais qu'en est-il du revenu disponible et de l'IDH?

Production and Income per capita 2001



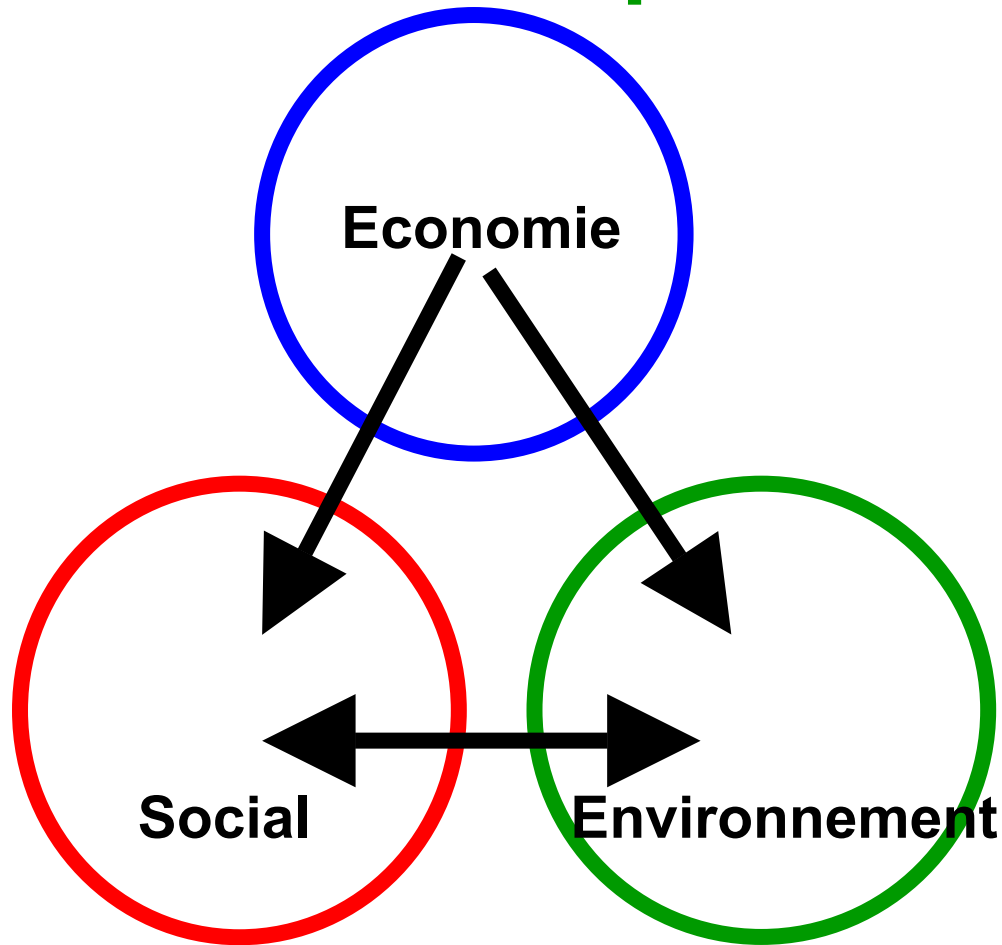
2 – Compétitivité économique, cohésion sociale et qualité environnementale : **une équation paradoxale.**

Des raisons des mauvaises performances : insuffisance de l'innovation, insuffisance d'investissements dans les hautes technologies, insuffisance de l'investissement en capital humain.

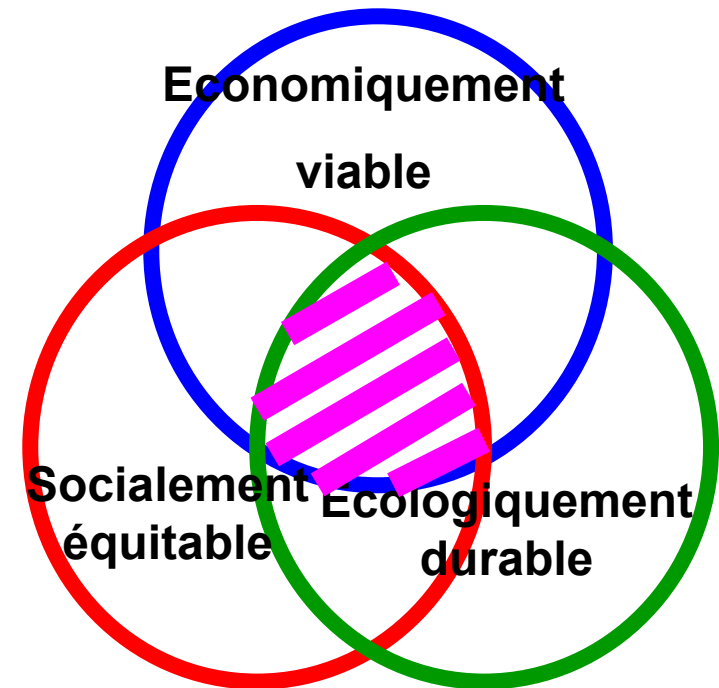
Plus précisément : le non-achèvement du marché unique, sa dimension non optimale par rapport aux économies d'échelles, l'inadaptation des politiques structurelles.

Plus fondamentalement, l'ambition de Lisbonne-Göteborg est celle du rapport Brundtland : l'équilibre entre l'économique, le social et l'environnement. Cet équilibre ne s'achète pas sur le marché. C'est une construction politique

Une construction politique Brundtland... plus Amartya Sen



L'économie domine.
Social et environnement
sont des contraintes.
Management séparé des sphères.



Gouvernance
Politiques,
Democratie.

3 – Villes et compétitivité : **le relatif silence** de la stratégie européenne

Villes et régions au cœur des **innovations** sociales techniques, culturelles, organisationnelles et politiques.

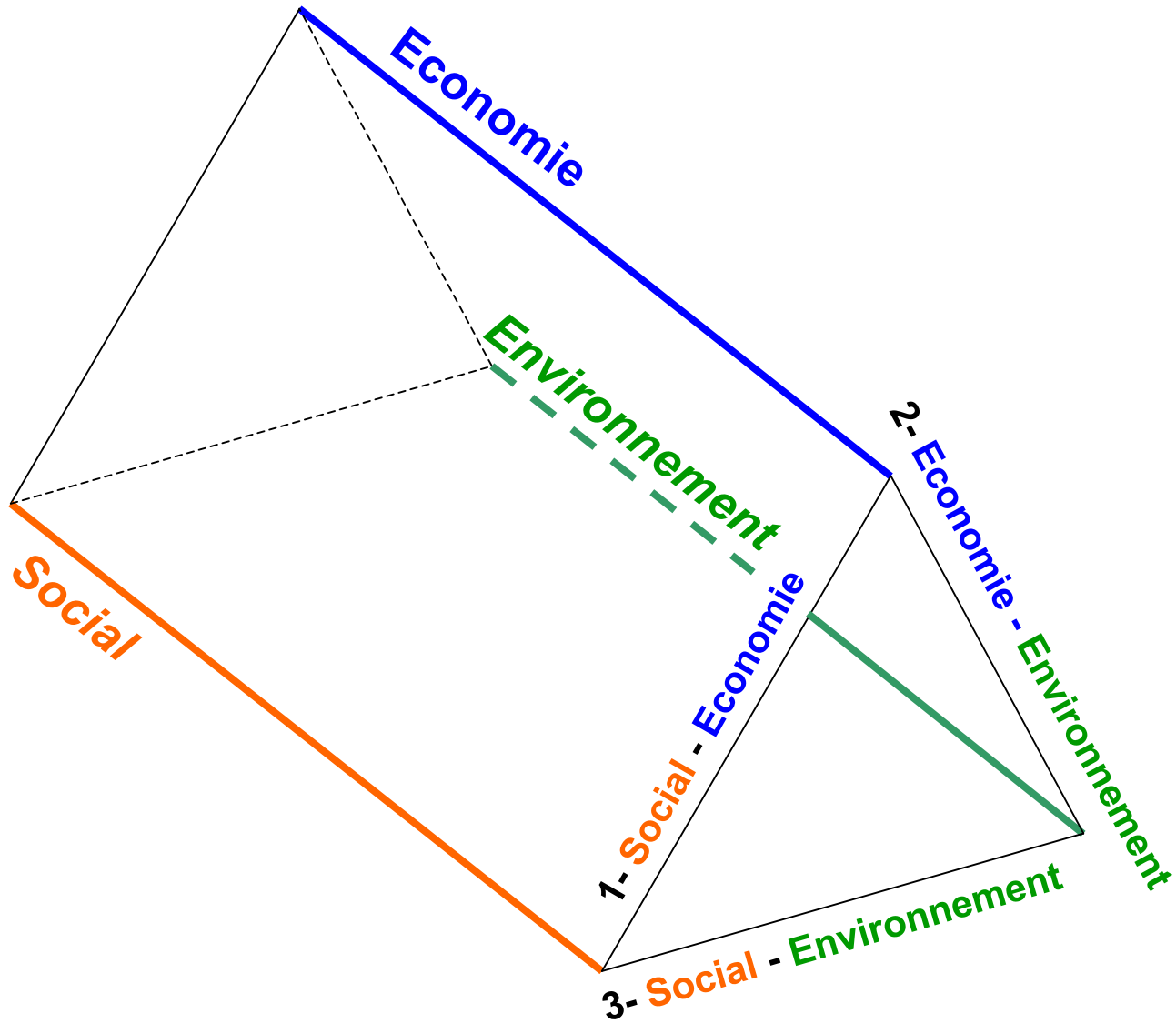
La population du monde est **attirée** par la prospérité des villes européennes. Les villes concentrent **la pauvreté** : 95% des pauvres y vivent

Le PIB (GNP) par tête des villes est le plus élevé (rapports sur la cohésion) **mais**, qu'en est-il du **revenu disponible par tête et de l'IDH ?**

Les politiques structurelles (infrastructures, social, éducation, sécurité et environnement) pour faire face aux chocs asymétriques sont transférées aux villes et aux régions

La ville territoire et la ville institution politique : **régulateurs** des piliers du rapports Brundtland : économique, social et environnemental (Commission 1997, Forum de Vienne 1998)

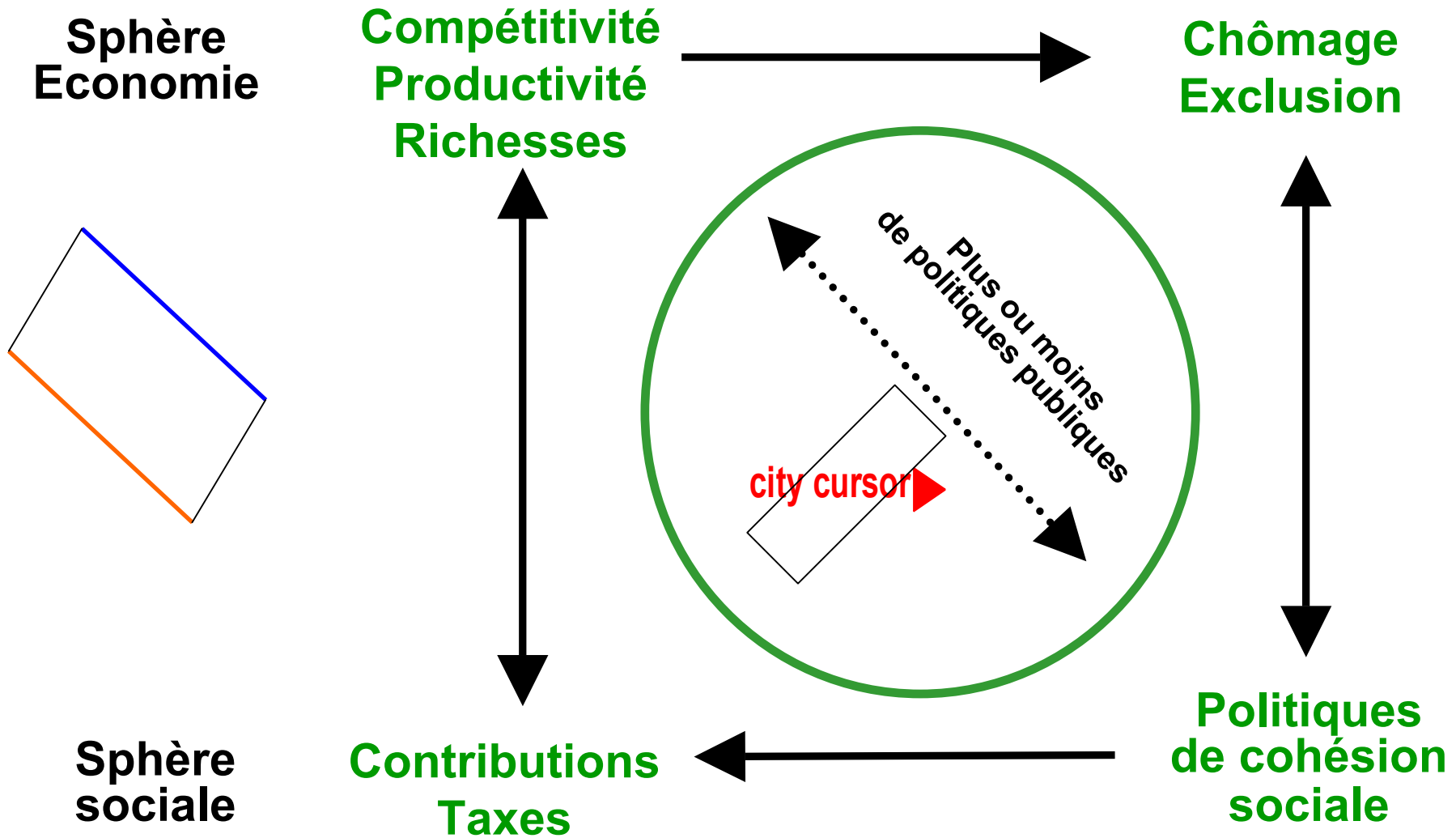
Réguler conjointement les domaines économique, social et environnemental



Le rôle essentiel des villes et des régions

Quelles coalitions sociales et politiques faut-il construire ?

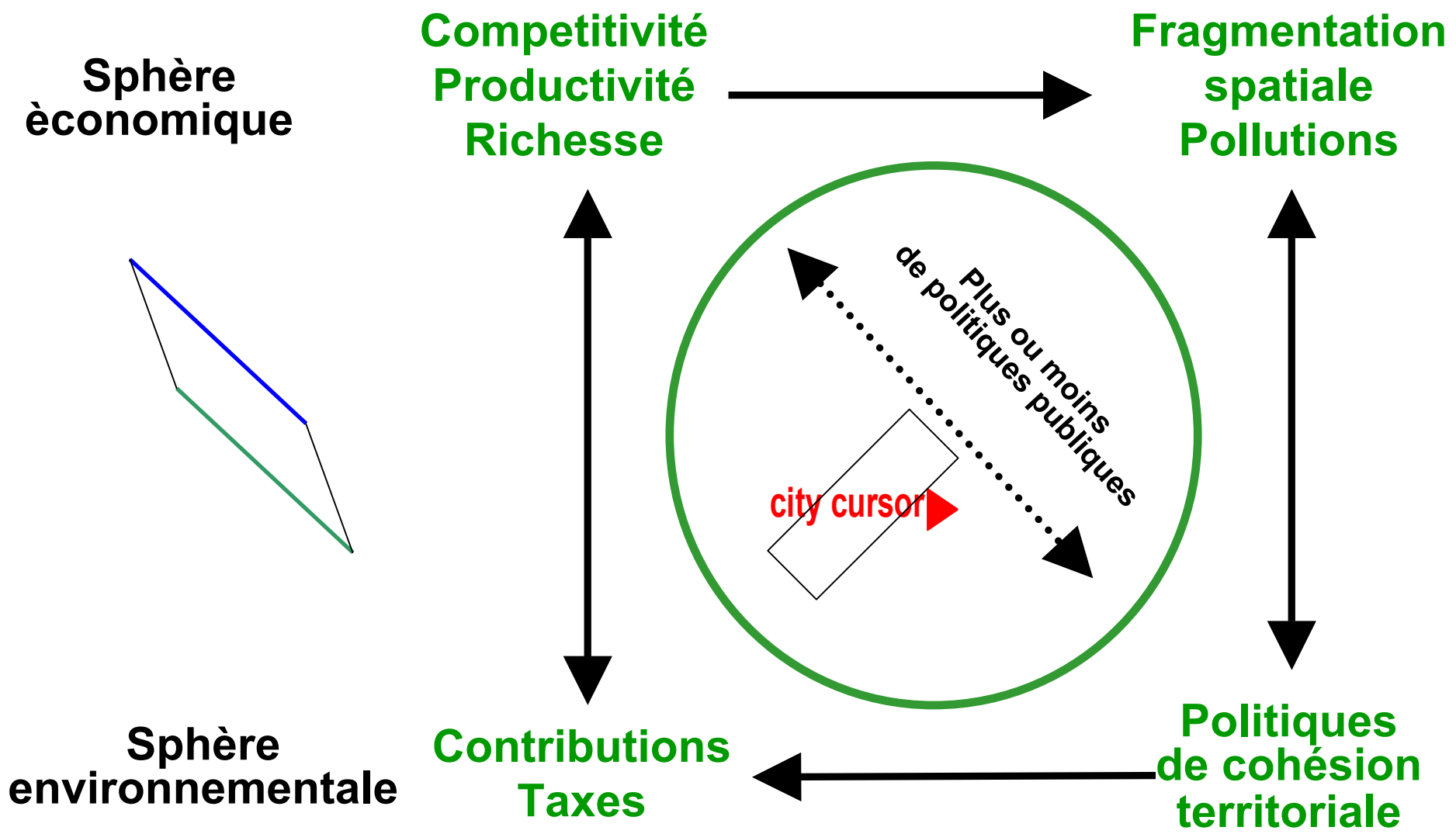
Réguler les sphères **économiques** et **sociales**



Le rôle essentiel des villes et des régions

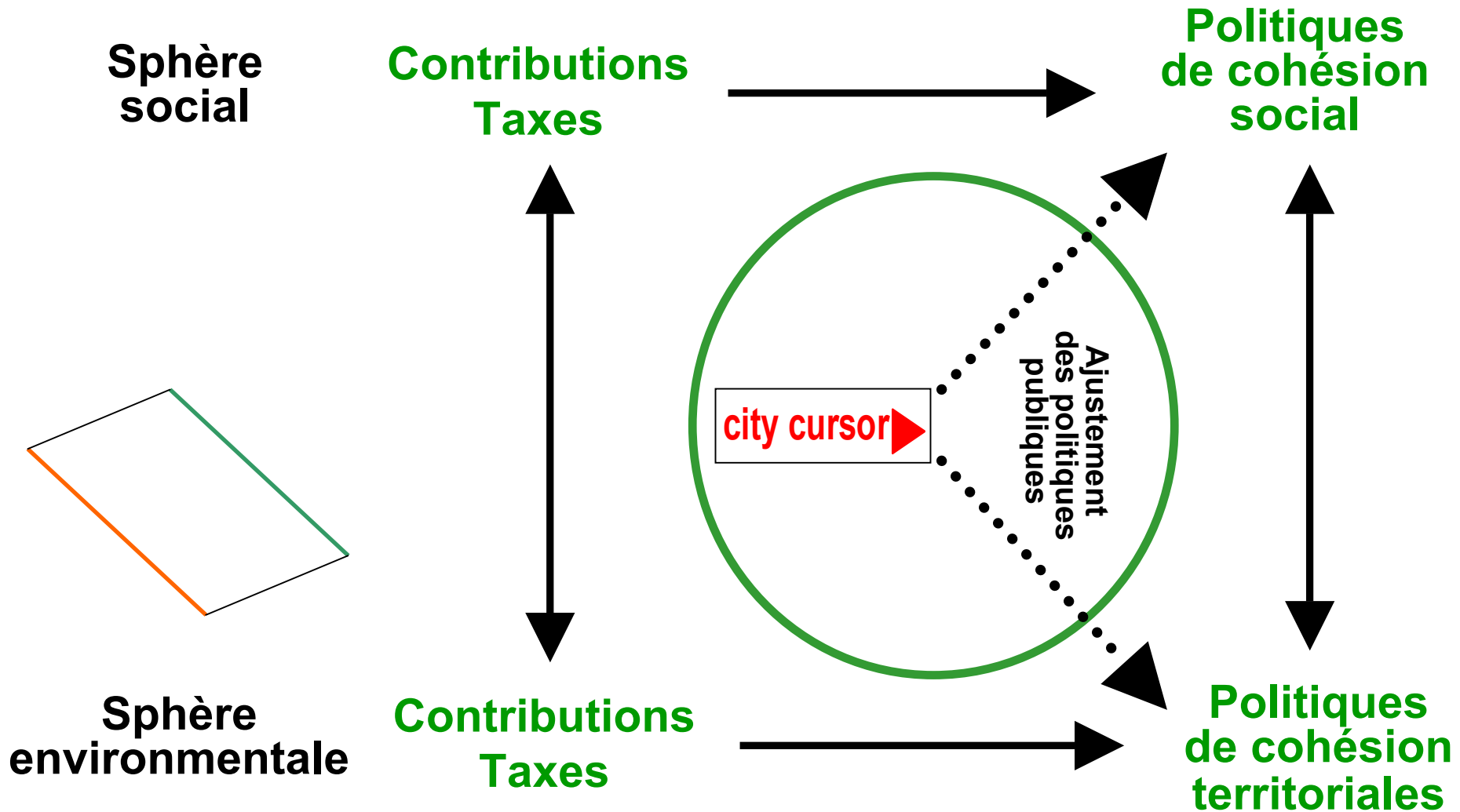
Quelles coalitions sociales et politiques faut-il construire ?

Réguler les sphères économique et environnementale



Le rôle essentiel des villes et des régions
Quelles coalitions sociales et politiques faut-il construire ?

Réguler les sphères **sociale** et **environnementale**



Le rôle essentiel des villes et des régions

Quelles coalitions sociales et politiques faut-il construire ?

Les politiques et programmes intégrés de développement urbain durable

Des politiques qui articulent **étroitement** des projets relevant de divers domaines : urbain et habitat, éducation, économie et emploi, santé, culture, sécurité, etc

Deux objectifs majeurs, fortement interreliés

- 1 – Agir sur la fragmentation urbaine et sociale, facteur de risques politiques. **La reproduction sociale durable** : la question majeure !
- 2 – **Adapter et réformer** les actuels systèmes de gouvernement urbain : un effort sans précédent de formation pour tous les acteurs des villes. L'enjeu des ressources humaines et culturelles

Politiques intégrées de développement urbain durable

Allemagne	Die Sozial Stadt (1999)
Belgique	Politique des grandes villes (1999)
Danemark	Comite Urbain (1994)
France	DSQ (1982) Politique de la Ville (1988)
Italie	Contrats de quartier (1997)
Pays-bas	PCG (1985), Politique des grandes villes (1994)
Suède	Programme de developpement des quartiers (1994)
Angleterre	City Challenge (1990)
Pays de Galles	Single Regeneration Budget (1993)
UE	PIC Urban (1994-1999, 2000-2006) In debate 2007-2013

Un processus de coopérations conflictuelles

Coopération territoriale au niveau local entre autorités locales et divers agents

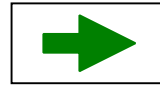
Coopération verticale entre les divers niveaux de pouvoir et d'administration

Coopération horizontale entre les politiques sectorielles, les administrations, les entreprises, les différents intérêts, les cultures professionnelles et les corporatismes.

Cette dernière coopération est la plus difficile à mettre en oeuvre : **conflits entre identités professionnelles et culturelles.**

Profonds changements dans la fabrique de la ville

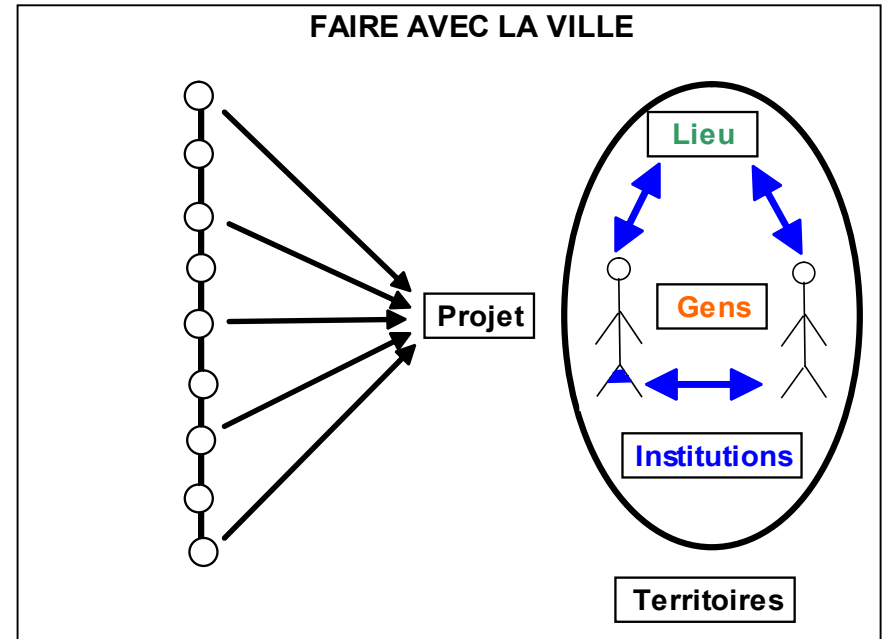
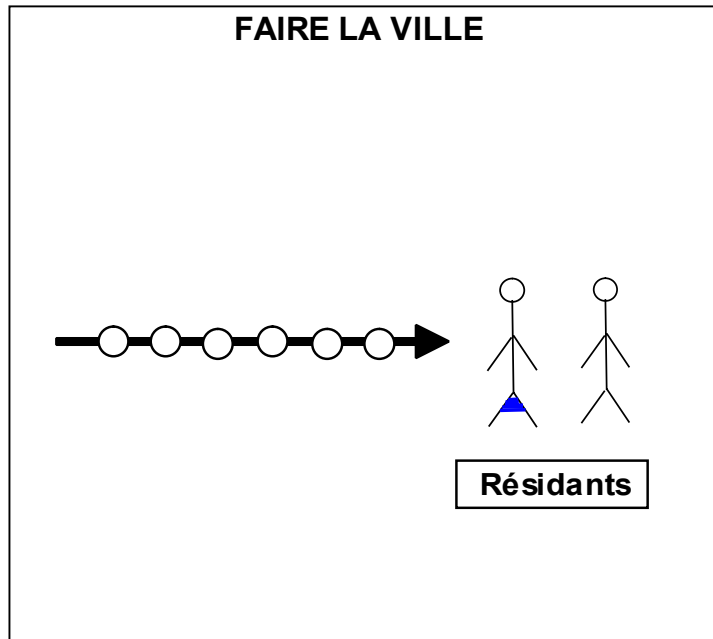
Faire la ville



Faire avec la ville

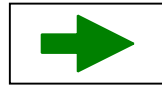
Production
Approche linéaire
Actions consécutives
Processus dépendants

Coproduction avec les résidents et les communautés
Approche interactive
Actions simultanées
Processus coopératifs
Les 3 types de coopération



Coopération territoriale conflictuelle

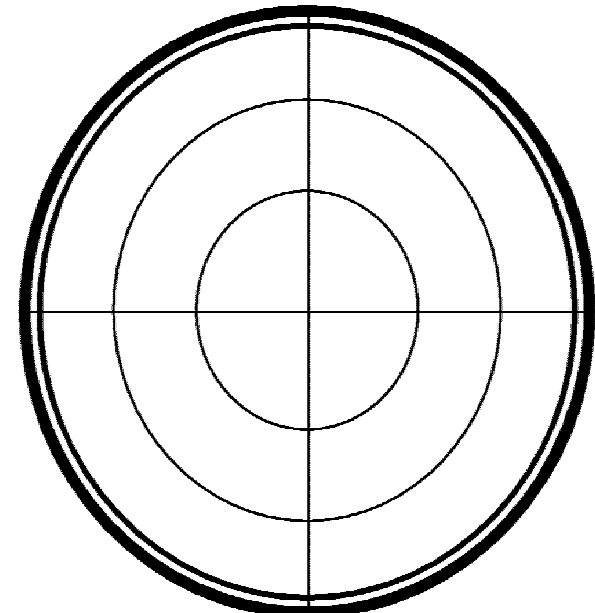
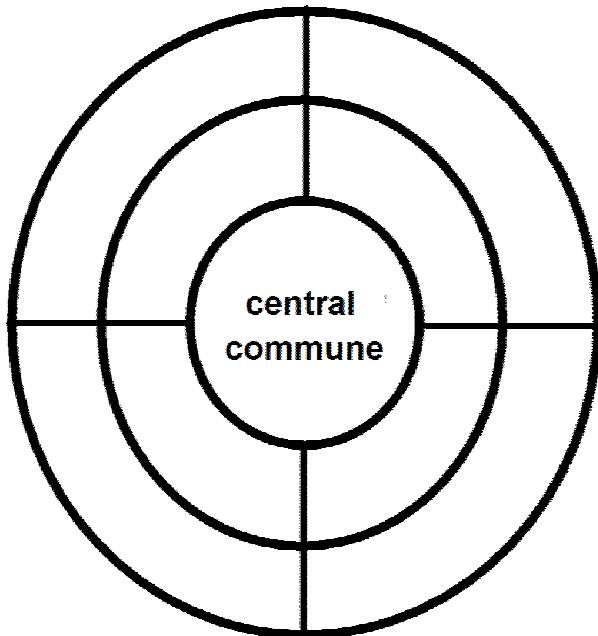
Faire la ville



Faire avec la ville

Territoires fragmentés
Balkanisés
'Tarte'

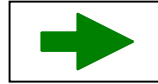
Coopération territoriale
Coopération entre
autorités locales and
organisations



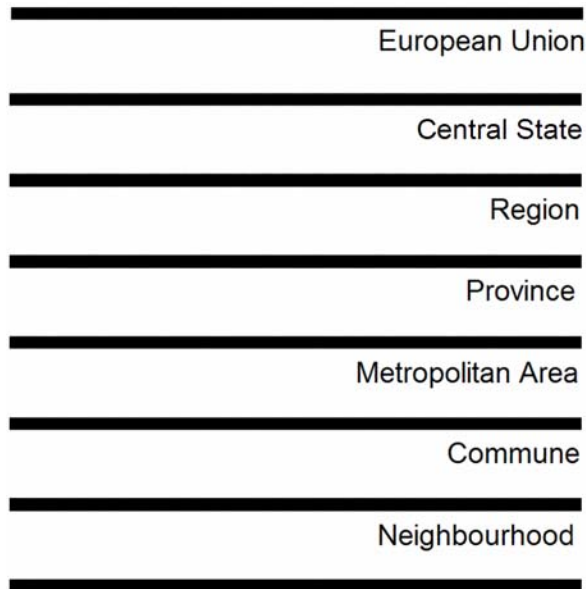
metropolitan area

Coopération verticale conflictuelle

Faire la ville

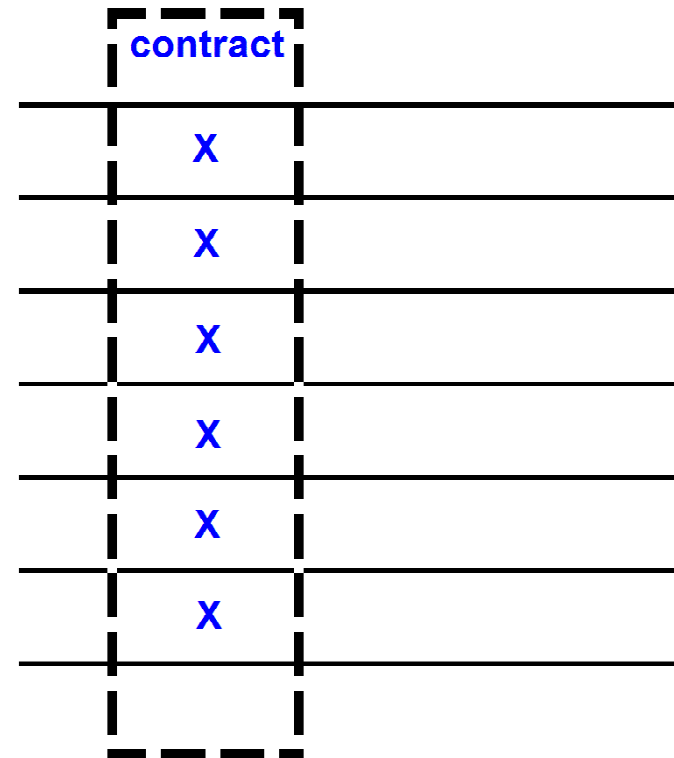


Approche hiérarchique
Approche spécialisée
'Feuilleté'



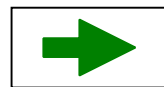
Faire avec la ville

Coopération verticale
Approche subsidiaire
Politique contractuelle
Convention multiniveau



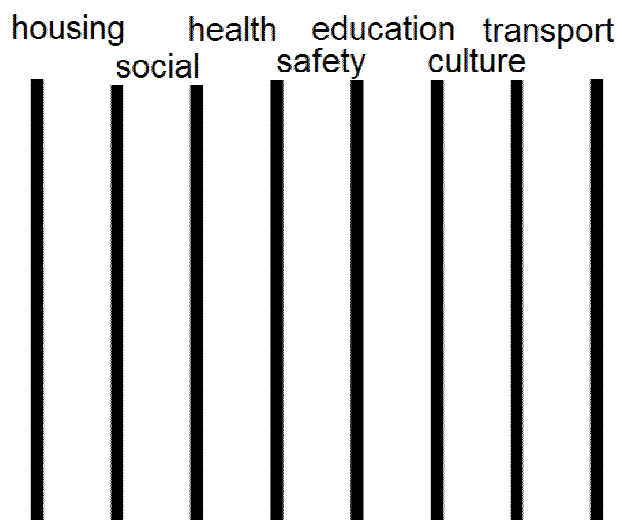
Coopération horizontale conflictuelle

Faire la ville

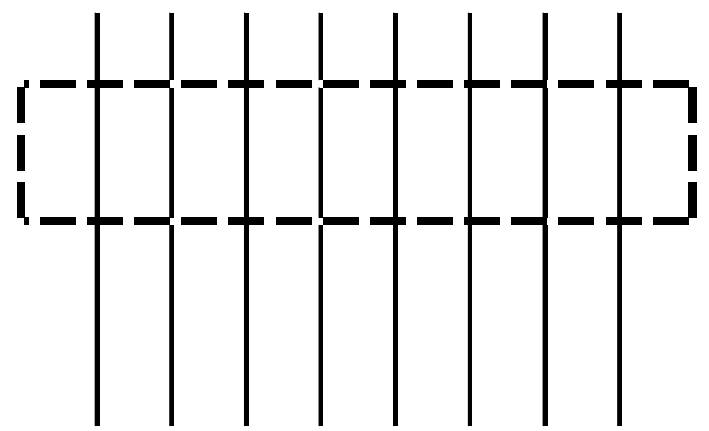


Faire avec la ville

Approche sectorisée
Approche partielle
'Tranches de cake'



Coopération horizontale
Approche transversale
Partenariat



Partout, cette dernière coopération est la plus difficile à mettre en oeuvre en raison des conflits entre cultures et identités professionnelles.

Une analyse systémique des composantes des communautés locales au sein des structures métropolitaines

Une communauté locale ou un territoire est :

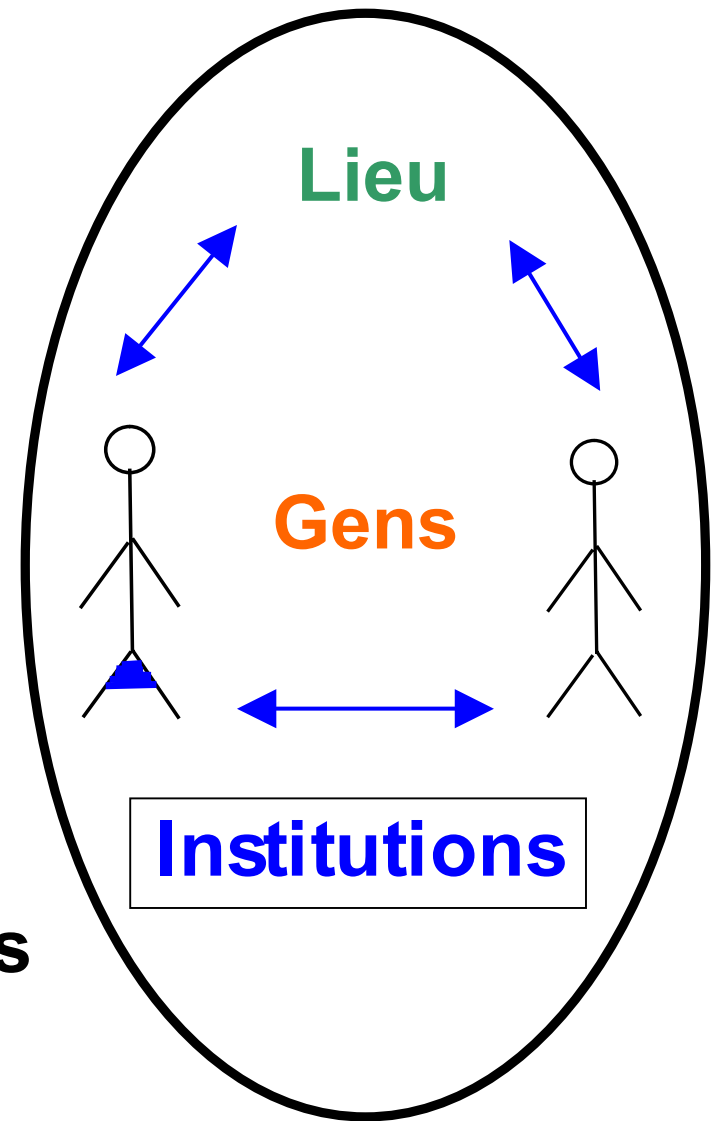
Un lieu

Des gens

Des institutions

(publiques et privées, économiques et sociales).

A un moment, il y a **cohérence optimale** entre ces composantes mais c'est toujours **un équilibre instable**.



Mettre en œuvre des programmes et des projets urbains intégrés

1 - **Approche territoriale**

2 - **Approche par projet**

3 – **Atmosphère**

4 - **Savoir faire (talent professionnel)**

5 - **Partenariat et organisation communautaire**

6 - **Agréments, conventions**

7 - **Projet intégré de développement urbain**

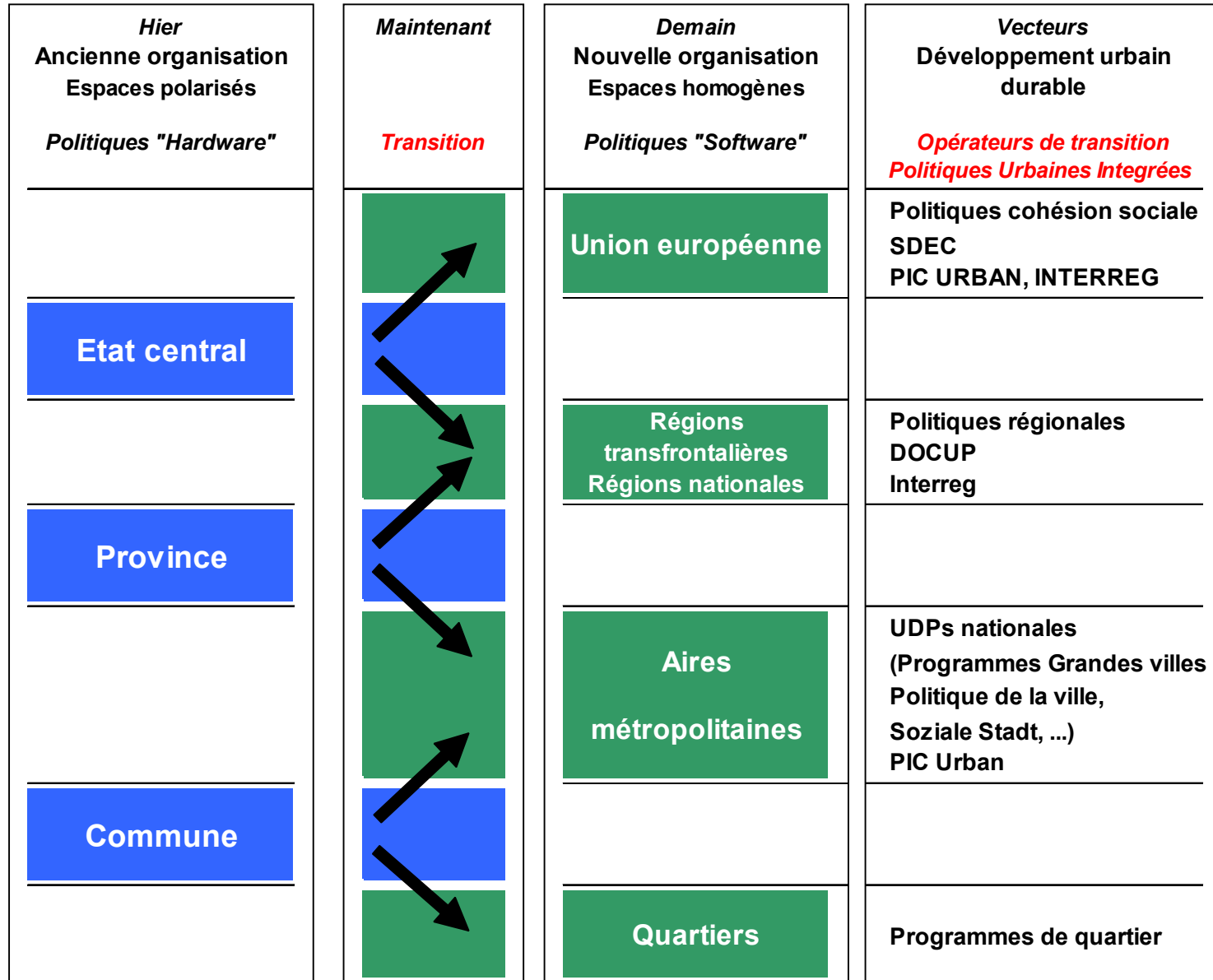
L'algorithme du jardinier

Relations "territoire-projet-atmosphère"

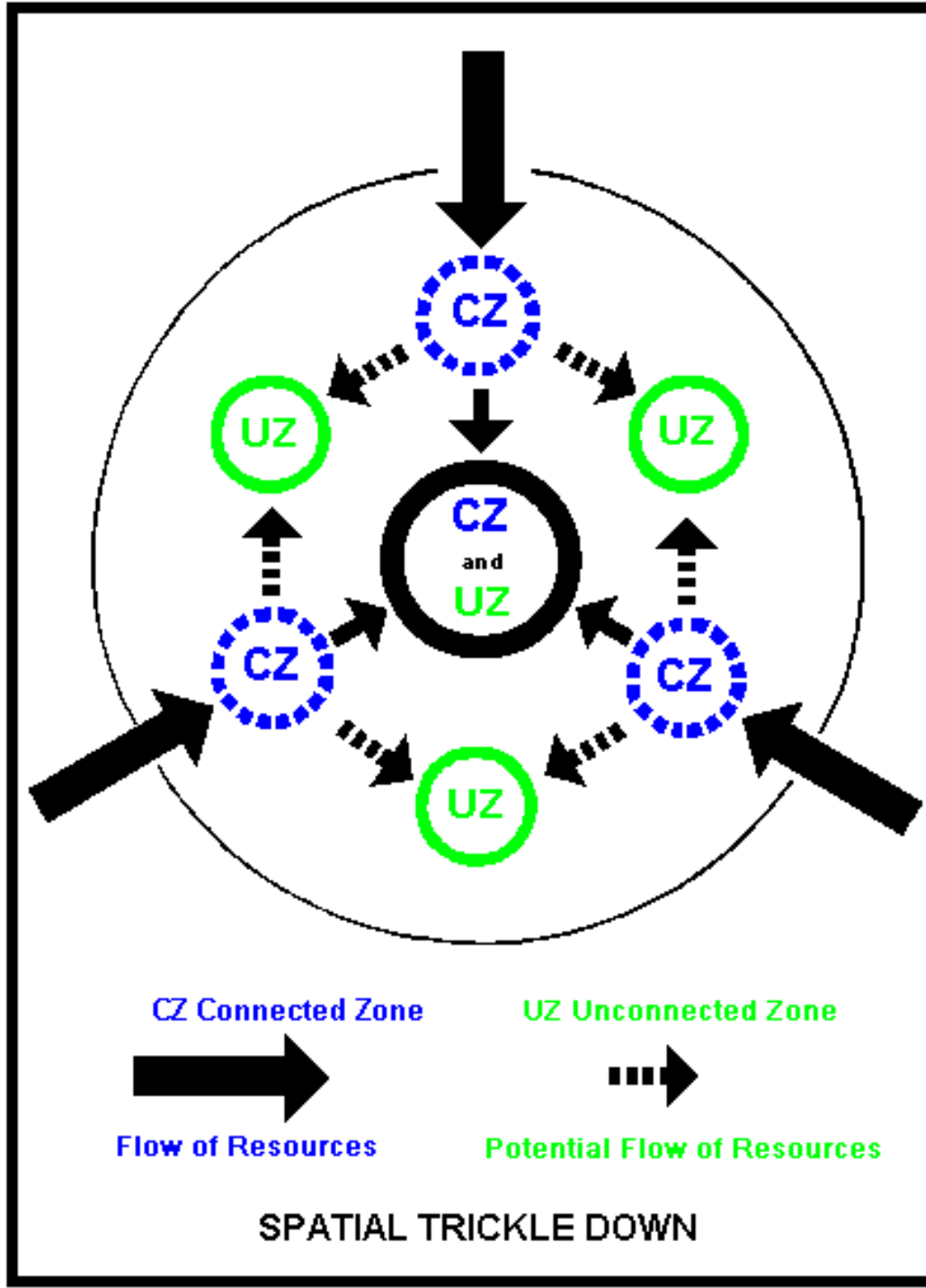
**Ces conditions des bonnes pratiques
sont-elles un obstacle à la transférabilité?**

Rôle des politiques urbaines et territoriales

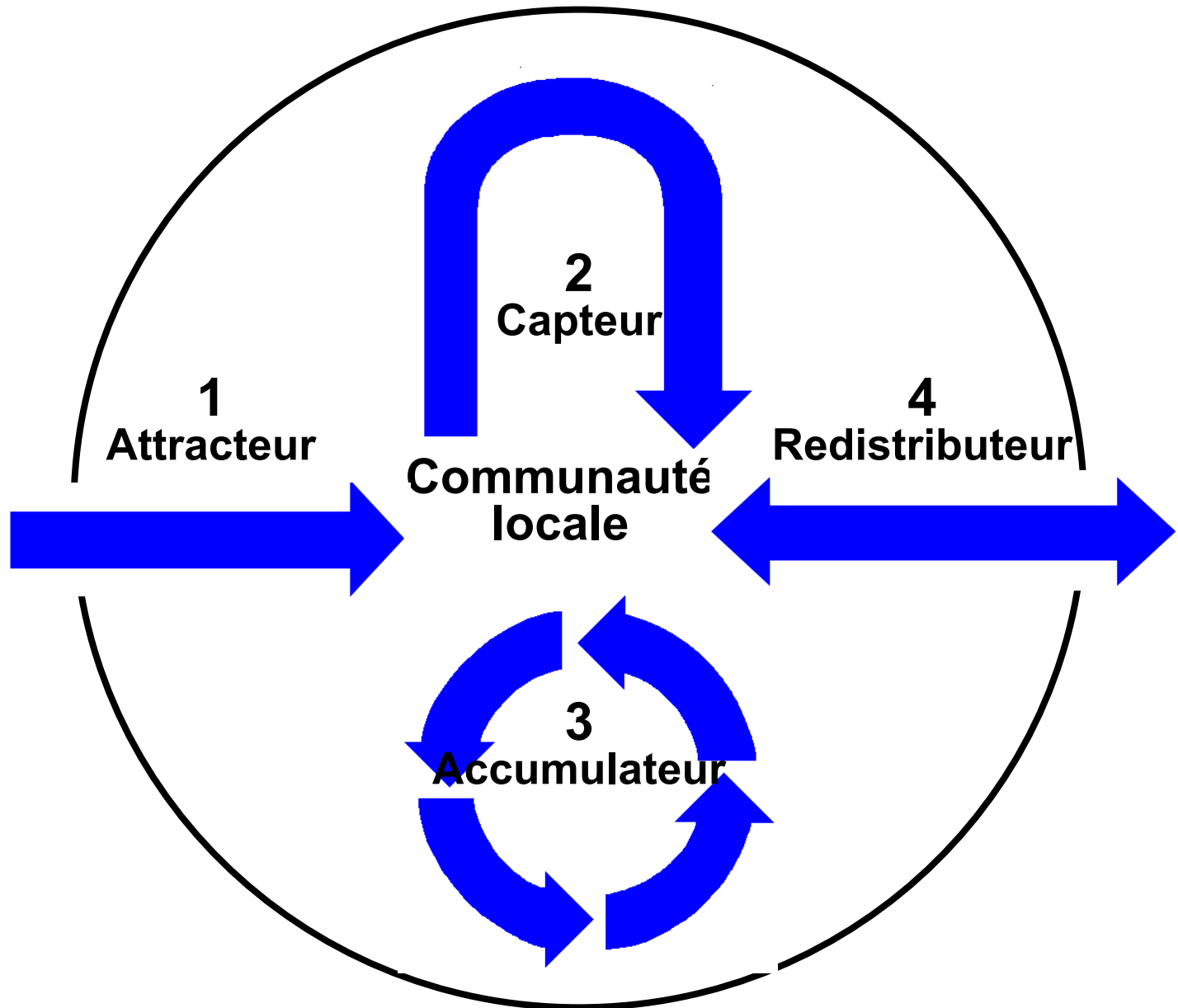
Contourner les rigidités et construire des réformes



Communautés locales branchées et débranchées



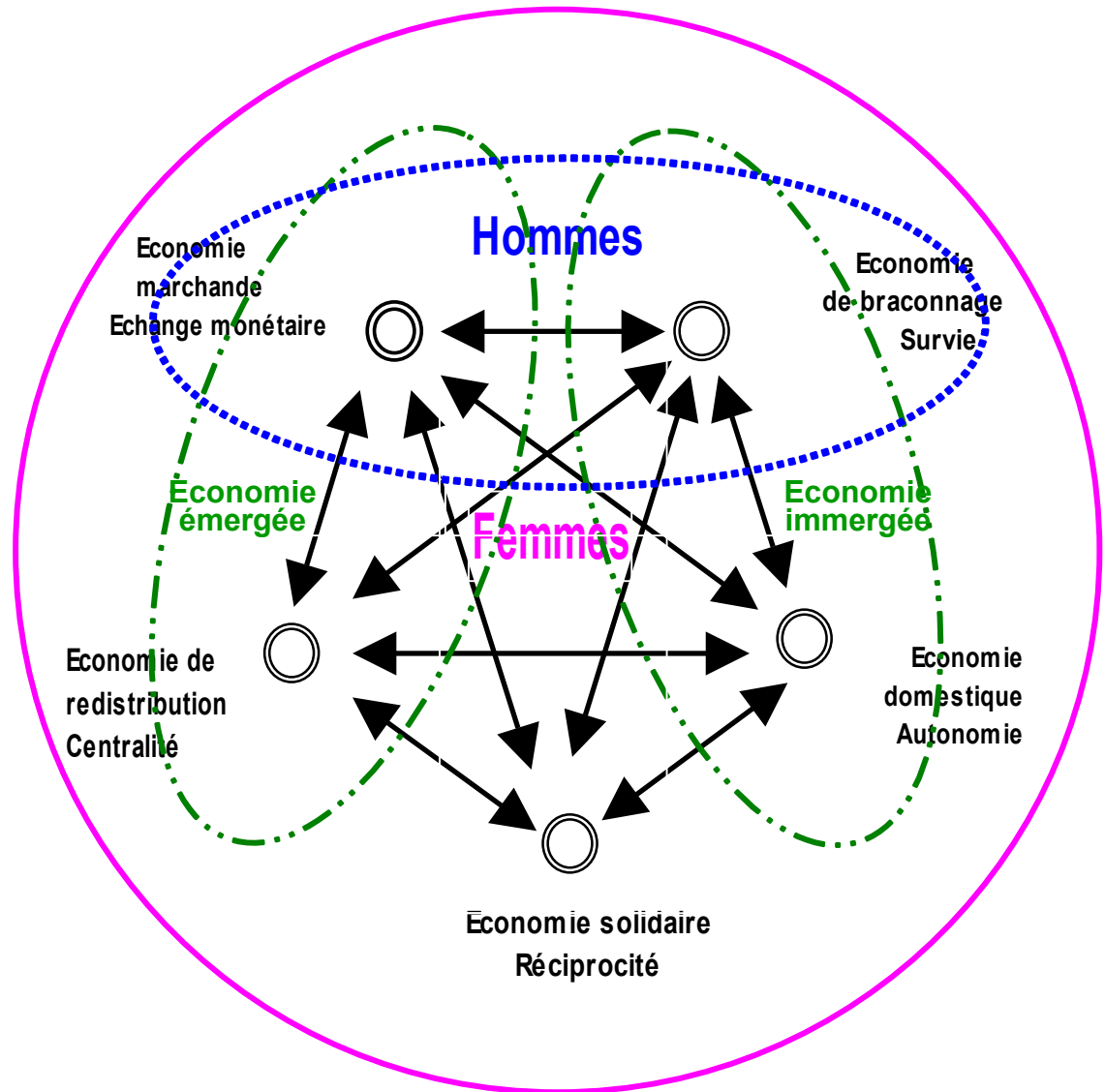
Régénération urbaine d'une communauté locale



Une conclusion
questionnante
venue d'Afrique.

Parfois le transfert
de savoir-faire
se fait
du Sud vers le Nord

La place
et le rôle
majeurs
des femmes
dans la
régénération
urbaine intégrée



Genre et régénération urbaine intégrée

Recommandations particulières

Préciser les objectifs **explicites et implicites** de la régénération urbaine intégrée.

Veiller à la **qualité** des diagnostics, gage d'une bonne évaluation

Ne pas confondre **processus** et **procédure**

Tenir compte des **échelles** : échelle des problèmes, échelle des solutions

Veiller à la **masse critique** des interventions et des financements. **Souplesse** d'utilisation.

Tenir compte de la **durée** et des **rythmes**




Penser à la **transférabilité** : du bon usage de la «**success story**». Rôle de l'évaluation.

Valoriser la **coproduction** avec les communautés locales. L'importance de la question du **genre**.

Veiller à la qualité des **professionnels**, du **leadership local** et des **dispositifs de pilotage**. On a besoin d'**hérétiques**, d'**hybrides**, de **conspirateurs**.

La régénération urbaine intégrée est une **conspiration réformiste**

URBACT
Un programme «Complex Cité»
Un processus ascendant
Soutenu par
les DGs Environnement, Regio, Recherche
les Gouvernements centraux, les Régions,
les Autorités locales et le Secteur privé

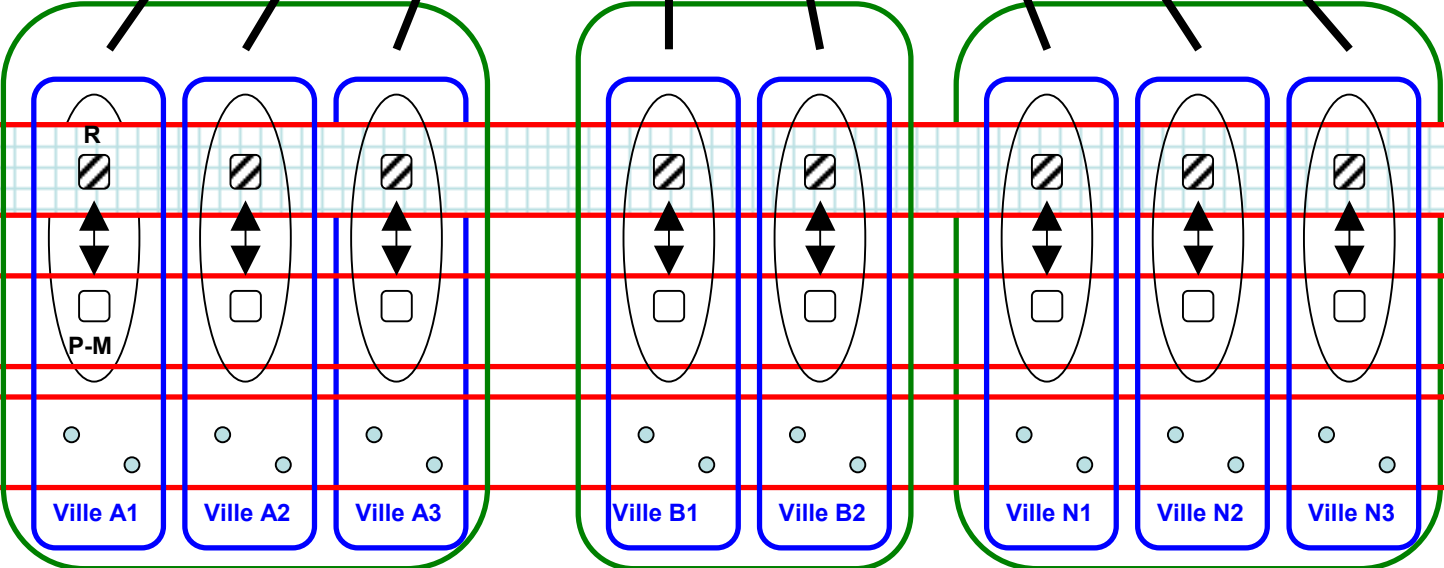
-  Chercheurs
-  developpeur
-  Elus - Citoyens

RESEAUX EUROPEENS

Réseau européen de chercheurs

Réseau européen de développeurs

Réseau européen d'élus et de citoyens



Réseau régional ou national des villes A

Réseau régional ou national des villes B

Réseau régional ou national des villes N

L'Europe sous un autre point de vue

... une
péninsule
de l'Asie !

... une
forteresse pour
l'Afrique

...autour
du puit de
pétrole du
monde bientôt
asséché

