

Bordeaux Pessac
Pays et Quartiers d'Aquitaine
Programmes européens et politiques urbaines
Comparaisons internationales et perspectives françaises

Les politiques de cohésion urbaine françaises vues de l'Europe

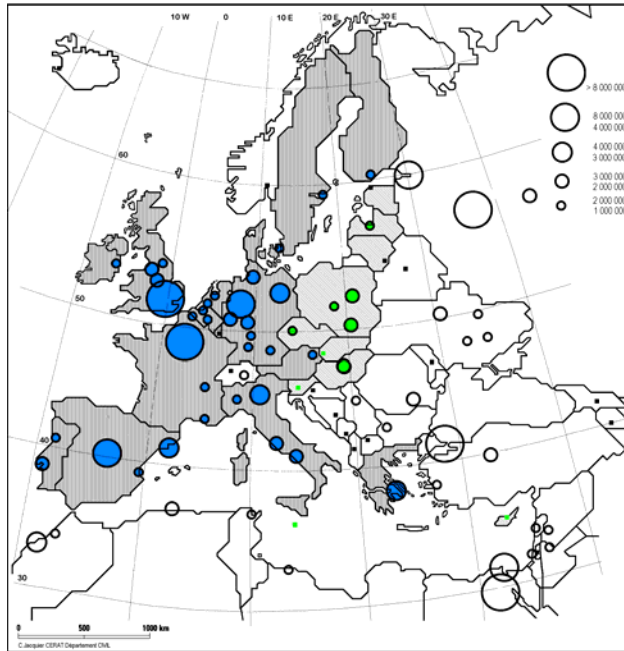
6 janvier 2006

Claude Jacquier
Directeur de recherche au CNRS
Institut d'études politiques de Grenoble
claude.jacquier@upmf-grenoble.fr

Plan de présentation

- 1 - Comparer ou voir d'un autre point de vue
- 2 - La notion de cohésion urbaine
- 3 - Des réalités urbaines fort diverses
- 4 - Pourquoi des politiques de cohésion urbaine ?
- 5 - Construire la cohésion urbaine à partir du terrain
- 6 - Quelques recommandations

Villes en Europe



1 - Comparer ou voir d'un autre point de vue

- L'impossible comparaison ?
- Similarité avec un travail d'historien : une lecture en fonction de problématiques et d'enjeux autres
- Une opération de mise à distance et de décentrement. Changement d'angle de vue. Révélateur
- Un processus d'adaptation, de transposition, de traduction
- Une question méthodologique centrale pour rendre compte de l'innovation, des « bonnes pratiques » et de leur transférabilité.

2 -La notion de cohésion urbaine

- Une notion **mal définie et controversée** : de quoi parle-t-on ? Quelle représentation de la ville ? Référence mythique ? Utopies ?
- Une question pour période de crise, **la peur d'une cohésion irréversiblement perdue**
- Une vieille question et un paradoxe : comment maîtriser des sociétés fondées sur des tensions, des antagonismes et des déséquilibres ? **Réguler des instabilités.**
- La cohésion urbaine : quel équilibre entre dimensions **économiques, sociales et environnementales** ? **Le développement urbain durable**
- Une réalité difficile à mesurer : Comment **mesurer** le degré de fragmentation urbaine et la réduction des écarts de développement ? **Quels indicateurs ?**

3 -Des réalités urbaines fort diverses

- Le **piège** des mots, des notions et des concepts. Les tours et détours des euphémismes
- L'intraduisible, le non **conceptualisable**
- La diversité **des lieux et des environnements**. Le grand ensemble n'est pas l'archétype des espaces urbains en crise en Europe. Les atouts français.
- La diversité des **enjeux sociaux**. La fonction bouc émissaire.
- La diversité des **enjeux économiques et institutionnels**
- Une grande similitude : **fragmentation, ruptures et frontières**
- Surtout des systèmes de gouvernement et des **modes de gouvernance** parfois opposés.

Quelles composantes de la réalité urbaine ?

Une communauté locale
ou un territoire se
compose :

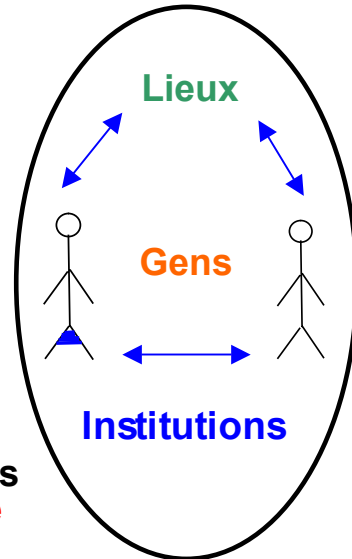
De lieux

De gens

D'institutions

(publiques et privées,
économiques et sociales).

A un moment, il y a **cohérence
optimale** entre ces composantes
mais c'est toujours **un équilibre
instable**.

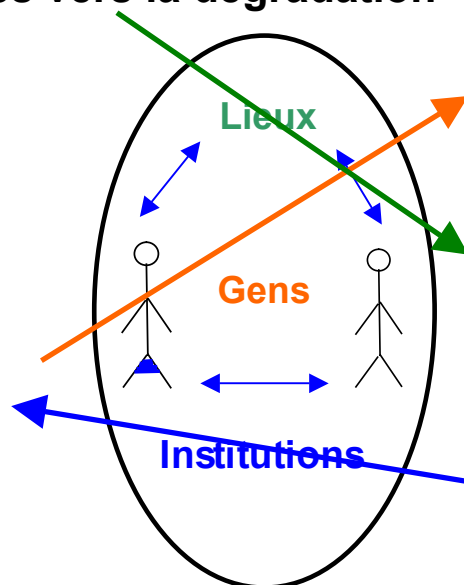


Changements possibles des composantes des territoires : des voies vers la dégradation

Dérives

Chaque composante
suit une trajectoire
différente

Perte de cohérence



Dérive à travers l'espace et le temps urbain

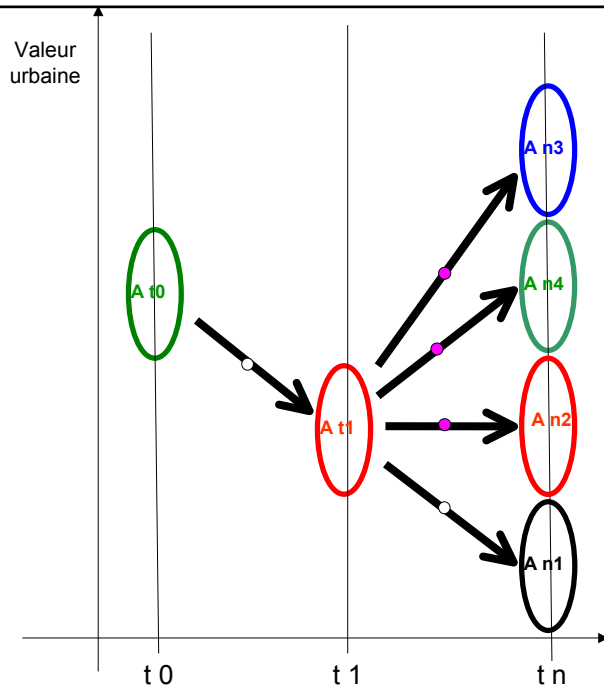
Position des territoires dans un espace urbain fragmenté

A1 déclin

A2 maintien

A3 gentrification

A4 cohérence



4 - Pourquoi des politiques de cohésion urbaine. Une nécessité technique et politique

Faire la ville
'hardware'



Faire avec la ville
'software'

Urbanisation des sites
vierges

Construire une nouvelle
urbanité dans les villes

Gaspillage des ressources
et pollutions

Bouclage des cycles,
Recyclage urbain

Négation des territoires par
les projets urbains

Dialectique
"projet-territoire"

Politiques intégrées de développement urbain durable

Allemagne	Die Sozial Stadt (1999)
Belgique	Politique des grandes villes (1999)
Danemark	Comite Urbain (1994)
France	DSQ (1982) Politique de la Ville (1988)
Italie	Contrats de quartier (1997)
Pays-bas	PCG (1985), Politique des grandes villes (1994)
Suède	Programme de developpement des quartiers (1994)
Angleterre	City Challenge (1990)
Pays de Galles	Single Regeneration Budget (1993)
UE	PIC Urban (1994-1999, 2000-2006) In debate 2007-2013

Les politiques et programmes intégrés de développement urbain durable

Des politiques qui articulent **étroitement** des projets relevant de divers domaines : urbain et habitat, éducation, économie et emploi, santé, culture, sécurité, etc

Deux objectifs majeurs, fortement interreliés

- 1 – Agir sur la fragmentation urbaine et sociale, facteur de risques politiques. **La reproduction sociale durable** : la question majeure !
- 2 – **Adapter et réformer** les actuels systèmes de gouvernement urbain : un effort sans précédent de formation pour tous les acteurs des villes. L'enjeu des ressources humaines et culturelles

Profonds changements dans l'approche urbaine

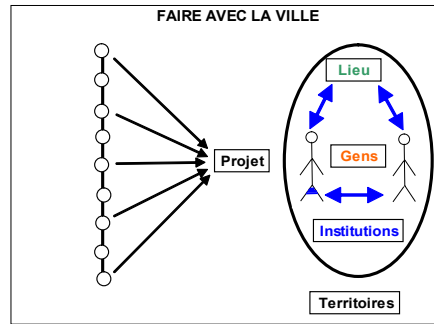
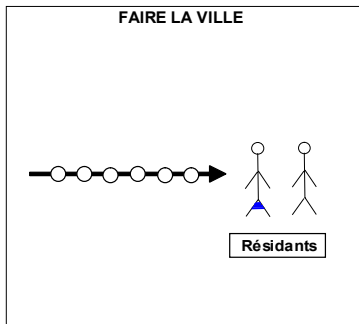
Faire la ville



Faire avec la ville

Production
Approche linéaire
Actions consécutives
Processus dépendants

Coproduction avec les
résidents et les communautés
Approche interactive
Actions simultanées
Processus coopératifs
Les 3 types de coopération



Coopération conflictuelle territoriale

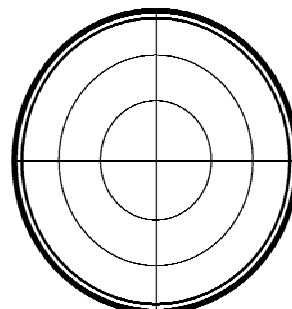
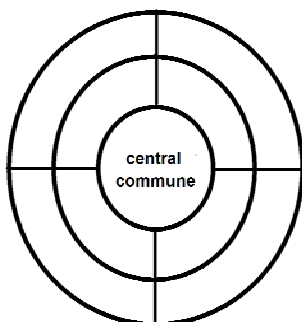
Faire la ville



Faire avec la ville

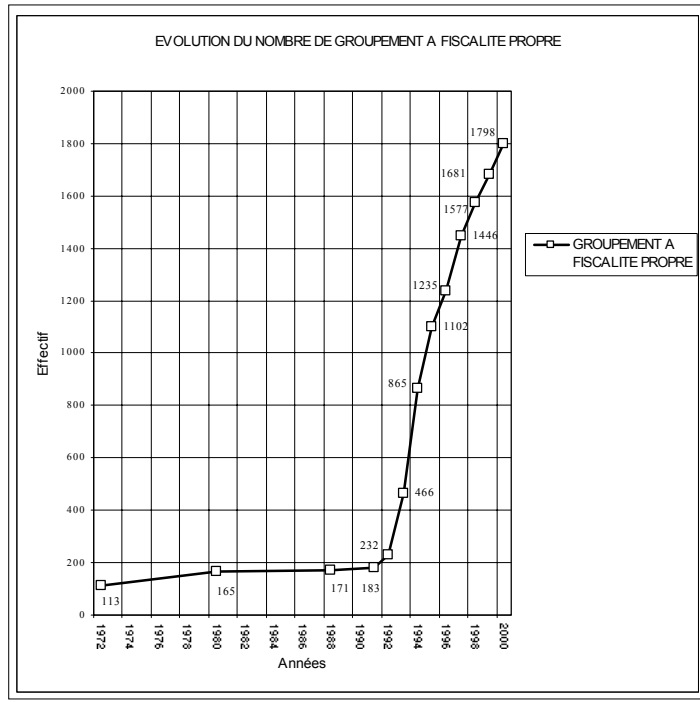
Territoires fragmentés
Balkanisés
'Tarte'

Coopération territoriale
Coopération entre
autorités locales and
organisations



metropolitan area

**une floraison
de
groupements
à fiscalité
propre**



Coopération conflictuelle verticale

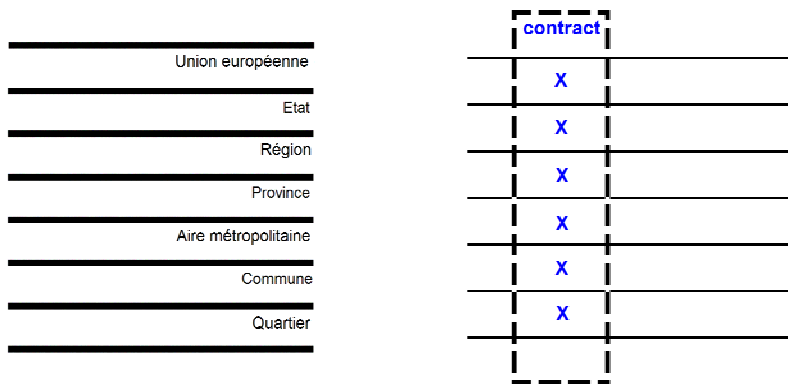
Faire la ville



Faire avec la ville

**Approche hiérarchique
Approche spécialisée
'Feuilleté'**

**Coopération verticale
Approche subsidiaire
Politique contractuelle
Convention multiniveau**



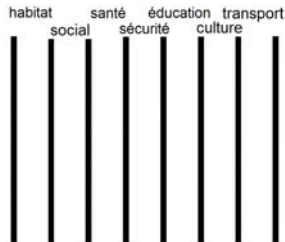
Coopération conflictuelle horizontale

Faire la ville

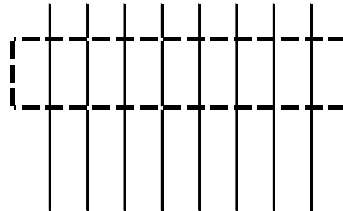


Faire avec la ville

Approche sectorisée
Approche partielle
'Tranches de cake'



Coopération horizontale
Approche transversale
Partenariat



Partout en Europe, cette dernière coopération est la plus difficile à mettre en oeuvre en raison des conflits entre cultures et identités professionnelles.

Rôle des politiques urbaines et territoriales Contourner les rigidités et construire des réformes

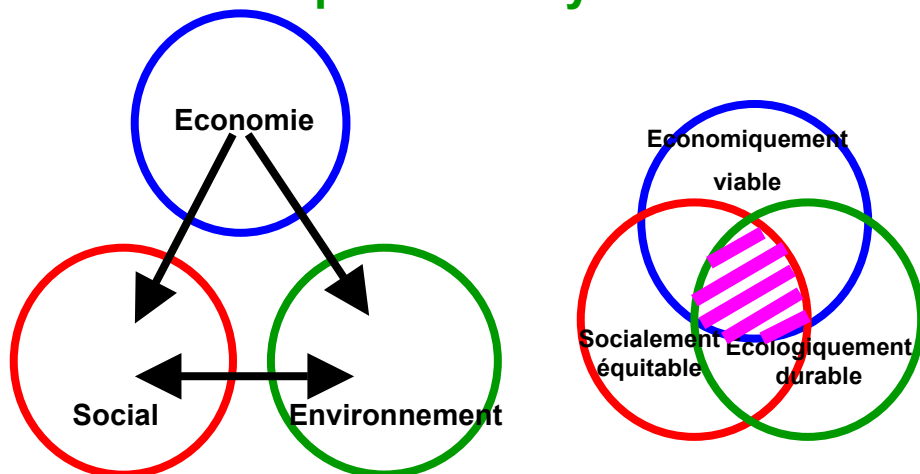
Hier Ancienne organisation Espaces polarisés <i>Politiques "Hardware"</i>	Maintenant <i>Transition</i>	Demain Nouvelle organisation Espaces homogènes <i>Politiques "Software"</i>	Vecteurs Développement urbain durable <i>Opérateurs de transition Politiques Urbaines Intégrées</i>
		Union européenne	Politiques cohésion sociale SDEC PIC URBAN, INTERREG
Etat central		Régions transfrontalières Régions nationales	Politiques régionales DOCUP Interreg
Province		Aires métropolitaines	UDPs nationales (Programmes Grandes villes Politique de la ville, Soziale Stadt, ...) PIC Urban
Commune		Quartiers	Programmes de quartier

Mettre en œuvre des programmes et des projets urbains intégrés : procédure et processus

- 1 - **Approche territoriale**
- 2 - **Approche par projet**
- 3 – **Atmosphère**
- 4 - **Savoir faire (talent professionnel)**
- 5 - **Partenariat et organisation communautaire**
- 6 - **Agréments, conventions**
- 7 - **Projet intégré de développement urbain**

L'algorithme du jardinier
Relations "territoire-projet-atmosphère"
Ces conditions des bonnes pratiques
sont-elles un obstacle à la transférabilité?

Le développement urbain durable Brundtland... plus Amartya Sen

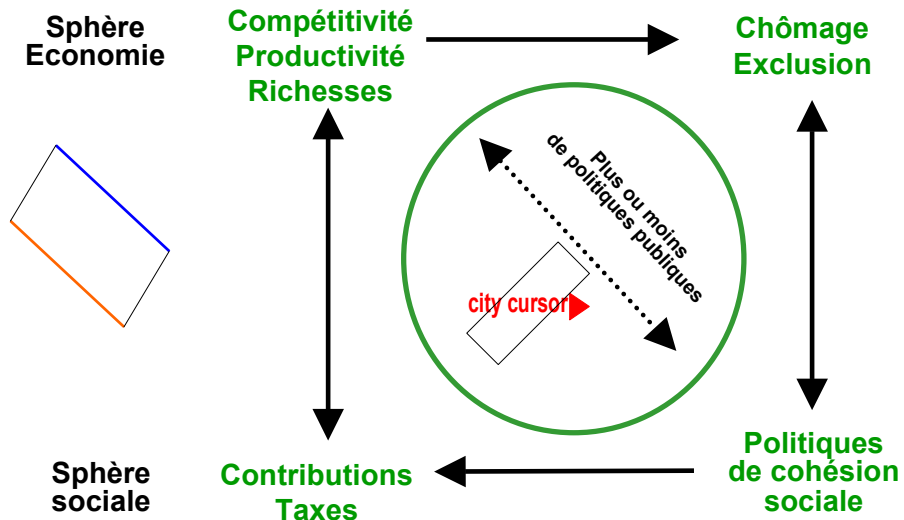


L'économie domine.
Le social et l'environnement
sont des contraintes.
Gestion séparée des sphères.



**Gouvernance
Politiques,
Democratie.**

Réguler l'économique et le social



Le rôle essentiel des villes et des régions

Quelles coalitions sociales et politiques faut-il construire ?

5 - Construire la cohésion urbaine à partir du terrain

Etre et vivre ensemble

- 1 - **Ressources** : l'accès aux ressources pour chacun (dont ressources monétaires)
- 2 - **Urbain** : la qualité matérielle de la niche écologique
- 3 - **Sécurité** : la protection des biens et des personnes
- 4 - **Education** : la reproduction du capital culturel, un système éducatif de qualité

Le programme rusé

Des objets possibles d'intervention

Des objets qui font appel, nécessairement, à une coopération et à une **coproduction** entre les acteurs et les gens

- **Santé** : pas de santé sans participation active du patient,
- **Éducation** : pas d'éducation sans participation active de l'élève,
- **Sécurité** : pas de sécurité sans participation active de la victime et... du délinquant,
- **Handicap** : pas d'accessibilité globale à la ville sans participation de tous

Renforcer le secteur domestique et exploiter les activités nécessitant moins de qualification

Services liés à la vie quotidienne (enfants, insertion des jeunes, personnes âgées, handicapés).

Services liés à l'aménagement urbain (économie d'énergie, transport, aménagement des espaces publics, services commerciaux).

Services culturels et de loisirs (maintenance du patrimoine, activités culturelles et sportives, restaurant, hôtellerie).

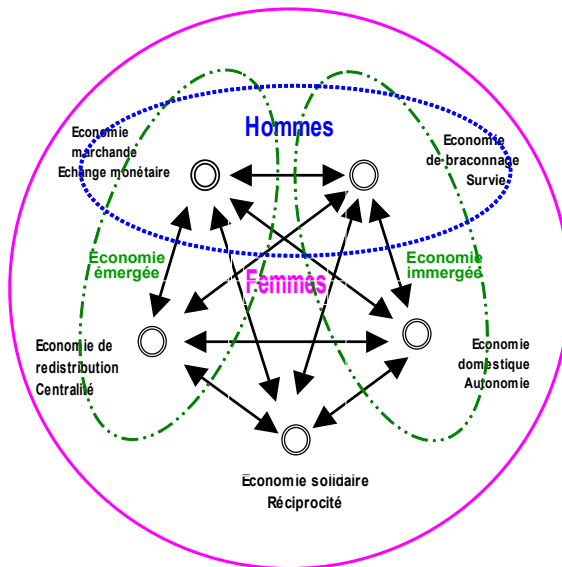
Services liés à l'environnement (prévention des risques, protection de l'eau, protection des espaces naturels, gestion des ordures ménagères).

En fait, ce sont les activités qui assurent **le bouclage des cycles de reproduction socio-économique et l'articulation** entre diverses économies.

Une conclusion
questionnante
venue d'Afrique.

Parfois le transfert
de savoir-faire
se fait
du Sud vers le Nord

La place
et le rôle
majeurs
des femmes
dans la
régénération
urbaine intégrée



Genre et régénération urbaine intégrée

6 – Quelques recommandations

Préciser les objectifs **explicites** et **implicites**
des programmes

Veiller à la **qualité** des diagnostics territoriaux

Ne pas confondre **processus** et **procédure**. Importance du
bottom-up par rapport au **top-down**.

Tenir compte des **échelles** : échelle des problèmes, échelle
des solutions

Veiller à la **masse critique** des interventions et des
financements. **Souplesse** d'utilisation.

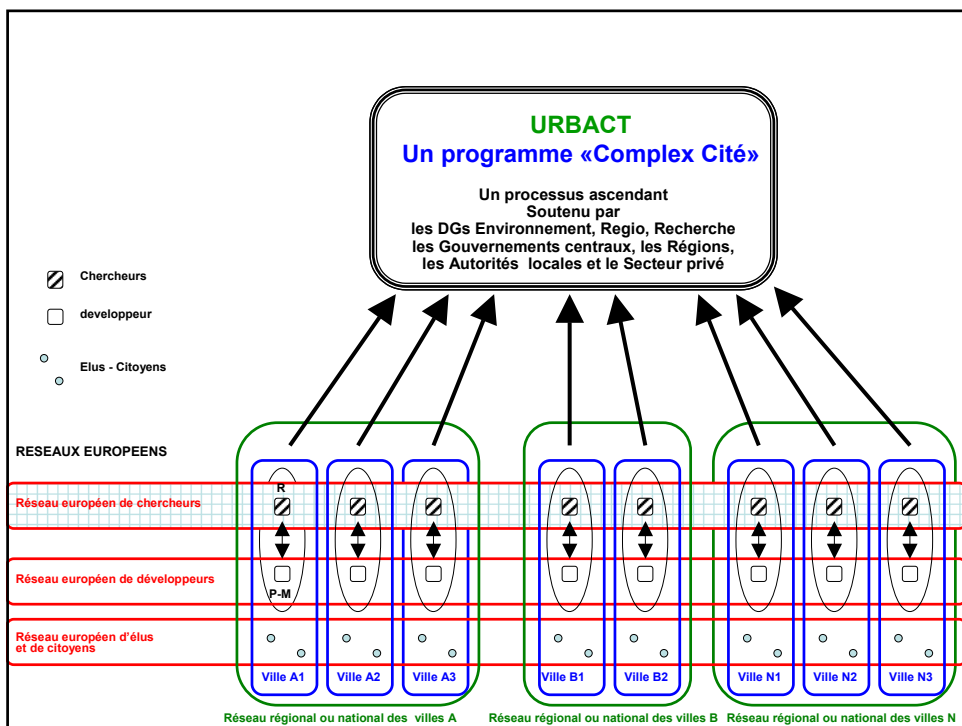
Tenir compte de la **durée** et des **rythmes**

Penser à la **transférabilité** : du bon usage de la «**success
story**». Rôle de l'évaluation.

Valoriser la **coproduction** avec les communautés locales.
L'importance de la question du **genre**.

Veiller à la qualité des **professionnels**, du **leadership local**
et des **dispositifs de pilotage**. On a besoin d'**hérétiques**,
d'**hybrides**, de **conspirateurs**.

La politique de cohésion urbaine est une **conspiration
réformiste**



Bristol 6 décembre 2005

**«La politique de cohésion et les villes :
la contribution des villes
et des agglomérations à la croissance
et à l'emploi au sein des régions».**

[http://europa.eu.int/comm/regional_policy/
consultation/urban/index_fr.htm](http://europa.eu.int/comm/regional_policy/consultation/urban/index_fr.htm),

Avant le 17 février 2006