



Bilans & Perspectives des Fonds Structurels dans les Politiques urbaines en Allemagne et Autriche



Présentation lors du séminaire « Politiques urbaines / programmes européens
2007-2013 : comparaisons internationales et perspectives françaises »
Pessac, 6^{ème} Janvier 2006

Présentation lors de du séminaire à Pessac, 6^{ème} Janvier 2006

Folie 1



Structure

- **Préliminaire: Politiques Urbaines dans des Systèmes Fédéraux Allemand et Autrichien**
- **Les Fonds Structurelles dans les Politiques Urbaines**
- **Leçons Tirés pour la future : « L'Acquis URBAN »**
- **La dimension urbaine dans la programmation national**
- **Résumé et perspectives**

Présentation lors de du séminaire à Pessac, 6^{ème} Janvier 2006

Folie 2



Préliminaire: Politiques Urbaines dans des Systèmes Fédéraux Allemand et Autrichien

Présentation lors de du séminaire à Pessac, 6ième Janvier 2006

Folie 3



Politiques territoriales et régionales

- Répartition complexe des compétences entre état fédéral, régions (Länder) et communes
 - État fédéral rôle de coordinateur et de facilitateur
 - Fortes compétences des Länder, qui font partie intégrant du système législatif national (par Bundesrat)
 - Indépendance et autogestion des municipalités: mise en œuvre de l'aménagement du territoire au niveau local
- Objective générale d'un équilibre territoriale: « l'égalité des conditions de vie » (Allemagne) et « promouvoir des structures équilibrées et empêcher la ségrégation » (Autriche)

=> Malgré structures administratives fédéraux similaires quelques différences importantes dans les politiques urbaines

Présentation lors de du séminaire à Pessac, 6ième Janvier 2006

Folie 4



Les Politiques Urbaines

- **Allemagne:**

- **Fédération:** faciliter, coordonner, donner des principes de bases et un cadre législative, soutien financier aux actions des acteurs inférieurs
- **Länder:** fortes compétences pour nombreux aspects de la vie en milieu urbain et la politique urbaine (législative et financière)
- **Communes:** forte autonomie et indépendance dans le cadre légale imposé par Bund/Länder et dépendant des ressources locales

- **Autriche:**

- Il n'a y pas de vrai politique urbaine ni aux **niveau national** ni par les **Länder** (politique même pas mentionnée dans la constitution)
- La politique urbaine n'est pratiquement exerce que par les **communes** qui ont une position assez forte

Présentation lors de du séminaire à Pessac, 6ième Janvier 2006

Folie 5



Les Fonds Structurelles dans les Politiques Urbaines

Présentation lors de du séminaire à Pessac, 6ième Janvier 2006

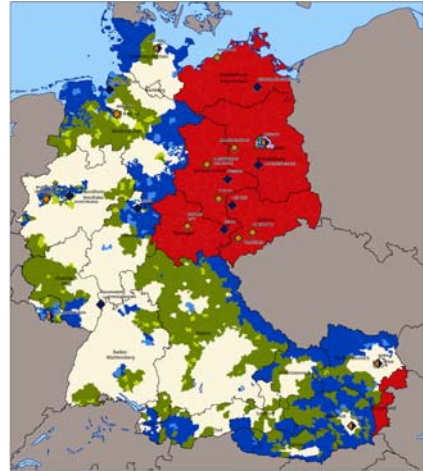
Folie 6



Les fonds Structurelles en Allemagne et Autriche

Ressources FS (Million Euro):

	Allemagne	Autriche
Obj. 1	21.610	261
Obj. 2	3.790	680
Obj. 3	4.960	528
URBAN II	151	9
Interreg III	815	183
Leader+	267	76
Equal	524	102



Présentation lors de du séminaire à Pessac, 6ième Janvier 2006

Folie 7



URBAN Allemagne - Statistique

- 12 programmes dans 13 villes
- Grandes et petites villes: Berlin (3,4 Million) – Luckenwalde (23.000)
- Population des quartiers: Dortmund (54.000) – Gera (21.000)
- Quartiers plutôt proche du centre
- Finances:
 - 150 Million Euro FEDER, 275 Million Euro investissement totale
 - Environ 15 Million de FEDER par ville en région d'objective 1 (soit 20 Million d'investissement totale)
 - 10 Million pour les villes objective 2 (soit aussi 20 Million investissement totale)
 - Cofinances surtout par ressources locaux des villes

Présentation lors de du séminaire à Pessac, 6ième Janvier 2006

Folie 8



URBAN Allemagne – Gestion

- **Ministère d'Économie fédérale** coordination et transmission officielle envers la Commission
- **Autorité de gestion** normalement exercé par ministères des **Länder** (ministères pour la politique urbaine ou ministères de l'économie)
- **Comité de suivie** pour chaque programme composé des différents ministères des Länder, départements de la ville, acteurs socio-économiques, ministère de l'économie fédéral et commission
- **Gestion et coordination de la mise en oeuvre** du programme et des actions concrètes par villes/autorités locales avec soutien des agences professionnelles et structures des quartiers
- Kassel, Saarbrücken, Kiel repris la fonction de l'autorité de gestion
- Particularité du programme Mannheim/Ludwigshafen: un programme opérationnelle géré conjointement par deux villes et deux Länder

Présentation lors de du séminaire à Pessac, 6ième Janvier 2006

Folie 9



URBAN en Autriche

- **Statistique:**
 - 2 programmes: Graz (32.000 habitants) et Vienne (23.000)
 - Quartiers un peu plus loin du centre caractérisé par déclin industrielle
 - Finances: 4,2 Million d'Euro FEDER par programme (investissement total: 15,6 Million à Vienne; 12,6 Million à Graz)
- **Gestion:**
 - Autorité de gestion exercé par les villes mêmes
 - Subdélégation par une convention entre chancellerie et les villes
 - Chancellerie fédérale et ÖROK (Conférence Autrichienne de l'aménagement du territoire) avec fonction de coordination

Présentation lors de du séminaire à Pessac, 6ième Janvier 2006

Folie 10



Le Réseau URBAN Allemand Autrichien

- Tous les 15 villes URBAN rassemblé dans le Réseau URBAN
- Géré par l'Association Allemande pour le Logement, l'Urbanisme et l'aménagement du Territoire
- Objectives et activités:
 - Échange d'expériences et de connaissances (bon pratiques) par conférences thématiques et groupes de travail
 - Dissémination et information du public professionnelle
 - Interface entre les différents niveaux administratives (EU – ville) et participation aux activités Européennes
 - Lobbying pour l'approche intégrée du développement urbain
 - Assistance et conseil aux villes membres

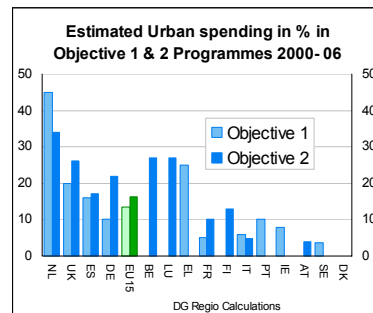
Présentation lors de du séminaire à Pessac, 6ième Janvier 2006

Folie 11



La dimension Urbaine dans le « Mainstream »

- Actions du développement urbain financé dans des programmes opérationnels réguliers (au niveau de mesures ou sous mesures):
 - Objective 1: ~ 22 Milliard Euro (FEDER+Cofi.) soient 9,5 % du budget total
 - Objective 2: ~ 9 Milliard Euro soient 12,4 % du budget total
- Objective 2 catégorie « zones problématique urbaines » + régions industrielles à restructurer
- Sommes plus important investi dans zones urbaines mais sans relation direct au développement urbaine



Présentation lors de du séminaire à Pessac, 6ième Janvier 2006

Folie 12



Expériences avec la Dimension Urbaine

- En Allemagne plusieurs Länder ont intégré un volet urbain distinct dans leurs programmes régionales, p.ex.:
 - Brandebourg: Programmes « ZiS – Avenir dans le quartier »
 - Sachsen: « infrastructure urbaine et locale »
 - NRW: Mesures intégrés dans des quartiers urbains (FEDER+FSE)
- En Autriche Vienne est la seule zone urbaine objective 2

Points fortes:

- + Moyens plus importantes;
- + Priorité à infrastructure, économie, emploi;
- + Cohérence avec priorités régionales

Points faibles:

- Mesures moins intégrées et souvent des grands projets singuliers
- Villes moins impliqués
- Peu de partenariat locale.



Leçons Tirés pour la future : « L'Acquis URBAN »



La dimension urbaine dans les règlement des fonds structurelles 2007 - 2013

- Basé sur les **réussites d'URBAN**, la commission veut complètement intégrer la dimension urbaine dans le « mainstream »
- **Projet de règlement générale**: dimension urbaine partie intégrante
 - Art. 3, § 3 « régénération urbaine partie du développement régionale »
 - Art. 10, § 1 « partenariat avec des autorités locales et urbaines »
 - Art. 25, § 3 (a) « Régénération urbaine priorité »
 - Art. 36 § 4 (b) « subdélégation aux autorités urbaines »
- **Règlement du FEDER: Art. 8** décrit le soutien aux stratégies participatives et intégrées dans des territoires urbains
- **Orientations Stratégiques communautaires**: Chapitre 5.1. « La contribution des villes à la croissance et l'emploi »

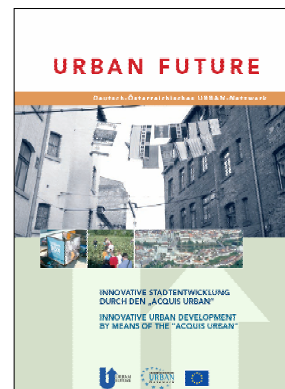
Présentation lors de du séminaire à Pessac, 6ième Janvier 2006

Folie 15



Engagement pour la dimension et l'Acquis URBAN

- **Commission et Parlement Européennes**:
 - une dimension urbaine obligatoire
 - intégrer l'approche URBAN dans PO
- Plupart des **états membres** opposé à obligation et en faveur de dimension urbaine optionnelle
- Intégration de l'approche URBAN dans les PO actuelles pas complètement réussie
- ⇒ Pas de garantie que l'approche URBAN soit bien préservé et qu'il y a une dimension urbaine importante
- ⇒ **Réseaux URBAN s'engagent pour continuer l'Acquis URBAN**



Présentation lors de du séminaire à Pessac, 6ième Janvier 2006

Folie 16



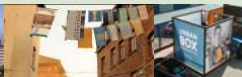
Processus d'Élaboration de l'Acquis URBAN

- „Acquis URBAN“ lancé par Réseaux URBAN Allemand Autrichien et France par « Déclaration de Strasbourg » (fin 2003)
- Retravaillé et détaillé par réseaux nationaux
- Juin 2005: Déclaration de Saarbrücken” adopté par 250 experts URBAN de 22 états membres lors de la conférence “URBAN Future”
- Basé sur des bons expériences et facteurs de succès des programmes URBAN
- Illustration des principe de base et des éléments clés à préserver dans tous futures mesures urbaines des fonds structurels.



Présentation lors de du séminaire à Pessac, 6ième Janvier 2006

Folie 17



Acquis URBAN - Pillier 1



- **Approche intégrée et multisectorielle**
 - **Combinaison holistique de:**
 - promotion économique et de l'emploi
 - éducation, qualification et formation
 - renouvellement urbain physique et adaptation d'infrastructures locales
 - intégration sociale et actions culturelles
 - développement durable et environnement
 - **Concepts de développement urbain intégrés**
 - Contribution à **Lisbonne / Gotenbourg** (p. ex. connecter des quartiers en difficultés aux zones d'opportunités avoisinantes)
 - **Flexibilité d'investissement** (surtout en termes d'éligibilité) et a réaliser des approches innovantes

Présentation lors de du séminaire à Pessac, 6ième Janvier 2006

Folie 18



Acquis URBAN - Pillier 2



- **Gouvernance URBAN: Partenariat efficace entre gestion et administration**
 - Instruments nouveaux et innovantes de gestion et de gouvernance urbaines
 - Partage des compétences et responsabilités avec une forte implication des autorités locales
 - Rôle stratégique des villes dans le développement et la réalisation des concepts et programmes
 - Participation des citoyens et partenariat avec des acteurs locaux économiques, sociaux et civils
 - Systèmes et règlements administratives et financières simplifiés, clairs et transparents
- => Effets locaux fortes, bonne visibilité et démocratie locale renforcée!**

Présentation lors de du séminaire à Pessac, 6ième Janvier 2006

Folie 19



Acquis URBAN - Pillier 3



Sélection transparent des zones éligibles

- Basé à des critères socio-économiques clairs et transparent et à une procédure compétente
- Villes de différent taille et fonctionnalité selon la situation nationale et régionale et les problèmes urbaines spécifiques
- concentration des ressources et des compétences sur des zones urbaines défavorisées clairement définies avec plus de flexibilité concernant la délimitation
- Intégration d'une perspective ville-région sachant que des problèmes urbaines variées ont besoin des solutions aux échelles géographiques différents

Présentation lors de du séminaire à Pessac, 6ième Janvier 2006

Folie 20



Acquis URBAN - Pillier 4



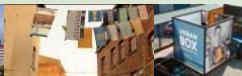
- **Mise en Réseau / échange d'expériences**
 - Échange d'expériences et de savoir faire, capitalisation des connaissances acquises et 'benchmarking' des méthodes différentes

Structure Européenne de mise en réseau et coopération par **programme URBACT** avec fort lien aux réseaux nationaux et d'autres organisations

Réseaux nationaux comme **point focal** d'échange, capitalisation et dissémination de l'expérience et d'interface entre les différents niveaux

Présentation lors de du séminaire à Pessac, 6ième Janvier 2006

Folie 21



La dimension urbaine dans la programmation nationale

Présentation lors de du séminaire à Pessac, 6ième Janvier 2006

Folie 22



Cadre Précis de la Commission: Document sur la politique de cohésion et les villes

- Document de travail de la Commission: « la contribution des villes et des agglomérations à la croissance et à l'emploi au sein des régions »
 - Précision des orientations stratégiques communautaires en terme de la dimension urbaine
 - Détaille les trois priorités communautaires « villes attrayantes »; « innovation, l'esprit d'entreprise et à l'économie de connaissance »; « emplois et de meilleure qualité »
 - Rajoute les aspects des disparités intra-urbaines (inclusion sociale, égalité des changes, sécurité), de gouvernance (villes et régions, approche intégrée, participation, mise en réseau) et de financement
 - Consultation => adoption comme communication en printemps

Présentation lors de du séminaire à Pessac, 6ième Janvier 2006

Folie 23



Le Cadre de Référence Stratégique (CRNS) Allemand

- En train d'être élaboré par l'état fédérale et les Länder avec soutien scientifique de l'office de construction et aménagement (BBR)
- Esquisse (début Janvier) assez faible: analyse de la situation allemand assez détaillée, manque de concept ou stratégie profonde
- Volonté politique de rester assez vague et peu concrète pour respecter les compétences de programmation des Länder
- **Pas de partie qui décrit la dimension urbaine!**
 - « Des priorités 'environnement', 'dimension urbaine', 'tourisme' ... ne sont pas compris comme des priorités, mais comme ... mesure en dessous du niveau des axes »
 - Selon les Länder il y a la flexibilité nécessaire pour intégrer des mesures urbaines dans des programmes opérationnelles

Présentation lors de du séminaire à Pessac, 6ième Janvier 2006

Folie 24



Priorités proposé dans le CRNS Allemand

	Objective 1	Objective 2
FEDER	<ol style="list-style-type: none"> 1) Croissance de la compétitivité de l'économie (PME et investissement prospective, relation entre science et innovation, entrepreneuriat) 2) Développement et expansion de l'infrastructure, sciences, éducation et recherche inclus 	<ol style="list-style-type: none"> 1) Soutien aux fondations et à la compétitivité de l'entreprise 2) Innovation et économie de connaissance 3) Rééquilibrage des disparités intra régionales et renfort des potentiels de développement spécifique
FSE	<ol style="list-style-type: none"> 1) Adaptabilité des employées et entreprises par des investissements renforcé dans le capital humaine 2) Augmentation du taux de population active, amélioration de l'inclusion sociale et de l'occupation des personnes défavorisées. 3) Coopération transnationale 	



Préparation des Programmes Opérationnelles en Allemagne

Selon enquête qu'on a fait (réponses de 8 Länder):

- La préparation concrète des PO a commencé en 2ième partie 2005
- Tous les Länder préparent des volets urbains
- Jusqu'à maintenant coordination surtout intra-ministérielles ou entre différents ministères régionaux; participation des villes et d'autres acteurs socio-économique parfois déjà commencé ou prévu
- Acquis URBAN reconnue comme un cadre de référence stratégique
- Dimension urbaine comme mesure, sauf à BY, NRW et HE axe prévu
- **Mais:** Propositions des ministères responsable pour affaires urbaines sont à adopter par tout le cabinet régional (ainsi que le budget)



Le Cadre de Référence Stratégique Autrichien

- Esquisse final déjà fini en fin octobre
- Préparation en plusieurs ateliers coordonnée par ÖROK
=> état fédérale, Länder, villes, partenaires socio-économiques ont participé + des ONG et experts pour thèmes spécifiques
- Reprend les priorité des orientations stratégiques communautaires et les adapte à la situation autrichienne et définit des champs stratégiques:
 - Priorité 1: Base de connaissance régionale et innovation
 - Priorité 2: Régions attractives et qualité des emplacements
 - Priorité 3: Croissance de l'emploi et qualification
 - Spécificités territoriales: Villes, zones de montagnes, régions frontalières
 - Priorité 4: Coopération territoriale



La Dimension Urbain dans le CRSN Autrichien

- Chapitre 3.6.1 « Impulses de développement dans des régions urbaines » décrit les enjeux du développement urbaine et définit une stratégie concrète
- Champs d'actions:
 - infrastructure de technologie, innovation et recherches, cluster...
 - technologies environnementales et énergiques urbaines
 - investissements innovantes des petites entreprises
 - offres culturelles innovantes
 - qualification des entrepreneurs et employées
 - développement des quartiers par des stratégies intégrées
 - développement des emplacements intra-urbaines (p. ex. friches)
 - coopération entre les collectivités territoriales, aménagement du territoire, transport et gestion de mobilité



Résumé et Perspectives

- La intégration de la dimension urbain n'est pas du tout claire et bien cadré, il y a encore beaucoup de question et de insécurités
- Réorientation claire vers compétitivité, croissance et emploi
- Situation très variée selon les états et régions (fortement dépendent aux expériences passés des villes/Länder avec l'aspect urbain)
- Il faut d'autant plus d'engagement pour la dimension urbaine
- „**URBAN Action**“ – **Conférence des villes et réseaux URBAN**
 - Lieu Graz et Maribor
 - Date: 30 et 31 Mars 2006
 - Objective: Montrer par des bon pratiques dans pays membres comment la dimension urbaine et l'Acquis URBAN peuvent être concrètement intégré / préservé dans les nouveaux programmes des fonds structurels

Présentation lors de du séminaire à Pessac, 6ième Janvier 2006

Folie 29



Merci beaucoup pour votre attention!

Présentation lors de du séminaire à Pessac, 6ième Janvier 2006

Folie 30



Contact:
Réseau URBAN Allemand Autrichien
c/o Association Allemande pour
le Logement, l'Urbanisme et
l'Aménagement du Territoire

47-51, rue du Luxembourg
B-1050 Brussels

Tel.: +32 2 550 16 10

Fax: +32 2 503 56 06

E-Mail: c.huttenloher@deutscher-verband.org

Internet: www.urban-netzwerk.de

