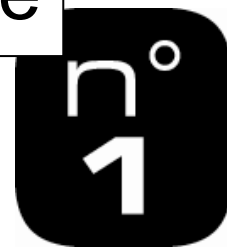


Lettre réalisée dans le cadre d'un cycle interrégional de professionnalisation sur la dimension urbaine des programmes européens 2007-2013. De juillet 2005 à février 2006, ce projet animé par 3 centres de ressources PQA, RésOvilles et le CRPV Paca est inscrit au Volet d'initiative régionale du Programme national d'assistance technique de la DATAR, soutenu par l'UE



The lettre



↳ Séminaire 1

1^{er} juillet 2005 à PESSAC / Aquitaine

80 participants (collectivités locales, Etat, associations, chercheurs).

Anticiper la nouvelle politique de cohésion européenne pour y décrypter la place réservée aux politiques urbaines ... tel était l'enjeu de la matinée de ce 1^{er} séminaire sur l'articulation « politiques urbaines / programmes européens », ouvert par Monique Lafon, SGAR Aquitaine. Informer et échanger sur ce contexte mouvant, suspendu aux négociations sur le budget de l'Union européenne (UE) était un défi, que Marion Lefeu, DATAR, Gilles Garcia, DIV et Laurent Caillaud, SGAR Aquitaine, ont su relever. On y voit désormais plus clair sur le contenu et le calendrier des orientations communautaires, nationales et régionales pour la période 2007-2013.

- Avec l'élargissement de l'UE, les crédits en faveur de la politique de cohésion seront moindres. « *Nous aurons beaucoup moins d'argent que dans la période actuelle !* », même si les arbitrages budgétaires à venir (en 2006 lors de la présidence autrichienne ?) se révèlent favorables à une augmentation de la contribution des pays « riches ».
- Ainsi, l'intégration de problématiques urbaines nécessite un resserrement des priorités et un renouvellement des modes de gestion ... sachant que les PIC et les zonages, tels qu'on les connaît aujourd'hui, vont disparaître.
- Globalement, **la dimension territoriale, a fortiori la dimension urbaine, est peu présente dans la philosophie et les projets de règlements actuels** (juillet 2004). Lesquels, dans le prolongement de la stratégie de Lisbonne, privilégient l'attractivité et la compétitivité des territoires. La « *plus-value communautaire vis à vis de la ville ne sera pas financière !* »
- D'où la nécessité d'imaginer des politiques publiques (nationales, régionales, intercommunales ?) en mesure d'articuler compétitivité et solidarité, de « *raccrocher les wagons (territoires en difficultés) aux locomotives* » (zones de développement économique) que l'UE entend soutenir.
- Pour intégrer un volet urbain dans la prochaine politique européenne, les programmes opérationnels (par Etat membre ou région) qui seront élaborés en 2006, apparaissent plus adaptés, moins contraints, que la cadre de référence stratégique national (CRSN), dont la version définitive sera validée à la fin de l'année pour être transmise à la Commission européenne.

La salle a énergiquement réagit :

- sur la timide prise en compte des attentes et des besoins des acteurs de la politique de la ville, dans les concertations régionales et nationales relatives à l'élaboration du CRSN.
- Sur la complexité et les lourdeurs de gestion des programmes européens (notamment du FSE), dont les contrôles jugés excessifs « *font fuir* » certains porteurs de projet et en irritent d'autres. Entre évaluation et « *manque de confiance* », il existe « *une ligne jaune trop souvent dépassée !* ».
- Sur la compétence ou la non-compétence de l'UE en matière urbaine, du fait de l'absence de « *traité communautaire sur le sujet* ».

NEWS

[6 juillet 2005] La Commission a adopté aujourd'hui sous le titre **LA POLITIQUE DE COHESION EN FAVEUR DE LA CROISSANCE ET DE L'EMPLOI, sa Communication sur les "Orientations stratégiques de la Communauté pour la cohésion 2007-2013". Le Conseil adoptera ces orientations dans une phase ultérieure.** 4 chapitres :

- > Faire de l'Europe et ses régions un endroit plus attractif pour travailler
- > Améliorer la connaissance et l'innovation pour la croissance
- > Des emplois meilleurs et plus nombreux
- > Cohésion territoriale et coopération.

... où y sont détaillés la question des zones urbaines et rurales et les dispositifs de coopération transfrontalière, transnationale et interrégionale.

Source Inforegio : http://europa.eu.int/comm/regional_policy/index_fr.htm

MEMO lexical

OSC - Orientation stratégiques pour la cohésion (niveau européen)

↳ 2005

CRSN – Cadre de référence stratégique national

↳ 2006

PO – Programme opérationnel par EM (état membre) ou par région

↳ 2007-2013

Gestion des PO et sélection des projets par les EM ou les régions

CONTENU des PO

Analyse de la situation et de la stratégie / Justification des priorités / Axes prioritaires et leurs objectifs / Répartition par domaine d'intervention / Plan de financement / Complémentarité avec les actions du FEADER et du FEP / Mise en œuvre / Liste des grands projets





Ateliers du séminaire 1

Retour sur les enseignements des 3 ateliers de l'après-midi

Atelier CITY animé par Monique Lafon, SGAR Aquitaine

➤ **Expériences présentées** : la « Mesure 10b » de soutien aux micro-projets associatifs par Vincent Paillart, Catherine Fourcade, CRESS Aquitaine et Luc Varenne, SGAR Aquitaine / Le PIC Urban "Unicités" (Bordeaux, Cenon, Floirac) par Christophe Rochard, chef de projet et Serge Rodriguez, SGAR Aquitaine / Le programme Egalité des chances et le Pôle emploi développement du Hameau par Patrice Manuel, Mission locale Adour Pyrénées

Atelier CIUDAD animé par François-Xavier Leuret, URPACT

➤ **Expériences présentées** : le PIC Urban de Strasbourg par Catherine Gouttefarde, Communauté urbaine de Strasbourg / Le projet Eurojobmédiateur par Christelle Carrere, Mission locale de l'Agenais et de l'Albret / Le GPV des Hauts de Garonne par Etienne Parin, GIP du GPV des Hauts de Garonne / Le PLIE de de l'agglomération bayonnaise par Sylvie Rebière-Pouyade, GIP du contrat de ville

Atelier STADT animé par Jean-Philippe Haufeurt, Conseil régional

➤ **Expériences présentées** : le projet de rénovation urbaine du Hameau par Céline Poulin, ville de Pau / Formations et actions interculturelles par Lahbib Maouhoub, CLAP Sud-Ouest / Panorama régional Pays de La Loire par Chantal Dagault, SGAR Pays de La Loire / Villes et programmes de coopération territoriale par Pascal Chazaud, CPC, consultant



A partir de la présentation d'expériences articulant fonds européens et actions de développement social et urbain (cf. ci-dessus), des « services instructeurs » (DDE, DDTEFP, préfecture, TG) des maîtrises d'ouvrages « collectivités » (utilisant du FEDER) et « associatives » (utilisant du FSE)

- **ont partagé des constats** sur les « plus » des programmes en cours

> Possibilité d'innover, « d'aller sur de nouveaux domaines »,
 > Capacité des fonds à relayer des financements nationaux,
 « à frapper plus vite et plus fort »,
 > Incitation méthodologique dans la conduite de projet,

... et sur les « moins » : liés aux fuyantes contreparties nationales, aux intolérables avances de trésorerie et aux variables interprétations de la règle.

- **et travailler sur des propositions pour 2007-2013**

> Identifier des priorités d'intervention pour limiter le saupoudrage et encourager des effets leviers à « bas prix »
 > Renforcer les complémentarités entre les stratégies des agglos et celles des régions, en encourageant l'articulation Compétitivité-Solidarité entre les territoires « riches » et « pauvres »
 > Contractualiser avec l'UE, via des subventions globales territorialisées avec une programmation progressive pour accompagner la montée en puissance des projets – a relier ou non avec les possibles appels à projet et autres délégations de l'autorité de gestion aux régions
 > Développer les montages permettant à un organisme-relais d'absorber les contraintes de trésorerie
 > Soutenir l'ingénierie pour le montage des dossiers et des projets



Agenda

- Novembre 2005 - Séminaire 2 en PACA, organisé par le CRPV Paca avec RésOvilles, PQA et Reflex (Place_Acadie)
- Janvier 2006 - Séminaire 3 en Bretagne ou Pays de La Loire, organisé par RésOvilles avec CRPV Paca, PQA et Reflex (Place_Acadie)
- Février 2006 - Séminaire 4 en Aquitaine, organisé par PQA avec le CRPV Paca, RésOvilles et Reflex (Place_Acadie)

RESSOURCES EN LIGNE

➤ www.aquitaine-pqa.fr

« Chantier » Europe

> La cohésion économique et sociale, et ses outils financiers

Intervention de Marion Lefeu, DATAR, le 1/07-2005 à Pessac

3 parties : Le contexte, le cadre et l'approche stratégique / Les orientations stratégiques pour la cohésion / Le processus mis en œuvre en France

> La future politique européenne de cohésion : quelle place pour les villes ?

Intervention de Gilles Garcia, DIV le 1/07-2005 à Pessac

3 parties : Eléments de bilan des programmes 2000-2006 / L'encadrement des programmes 2007-2013 / Questions pour le débat sur le CRSN

> Interventions

de Pascal Chazaud, Céline Poulin, Etienne Parin, Nadège Carrere, Christophe Rochard, le 1/07-2005 à Pessac

... Et plein d'autres ressources sur la politique de cohésion et l'actualité des programmes européens, comme :

> www.info-europe.fr

Des « Fiches Europe », très pratiques, sont en ligne sur ce site qui propose un panorama exhaustif de l'intervention de l'UE



La suite sur le site de PQA, avec la possibilité de commenter « The lettre », de témoigner sur les programmes européens, de transmettre vos attentes vis-à-vis de ce cycle ...

PQA – 05 56 90 81 00

www.aquitaine-pqa.fr

1A terrasse du Front du Médoc
33076 Bordeaux cedex

RESOVILLES - 02 40 58 02 03

www.resovilles.com

19 avenue Romain Roland
44100 Nantes

CRPV PACA - 04 96 11 50 41

www.crpv-paca.org

4 place Sadi Carnot - escalier C
13002 Marseille